***ВОПРОС: Что подразумевает под собой запрет на недобросовестную конкуренцию, связанную с созданием смешения (ст.14.6 ФЗ №135 от 26.07.2006 «О защите конкуренции»).***

***ОТВЕТ***: [Статьей 14.6](consultantplus://offline/ref=6B6A60E059F359CB52EB549238EE70D46305A71F35220391110EB83EF708467B9227422F19P7VAF) Закона о защите конкуренции установлен запрет на недобросовестную конкуренцию путем совершения хозяйствующим субъектом действий (бездействия), способных вызвать смешение с деятельностью хозяйствующего субъекта-конкурента либо с товарами или услугами, вводимыми хозяйствующим субъектом-конкурентом в гражданский оборот на территории Российской Федерации.

Российская Федерация является участником Парижской конвенции по охране промышленной собственности, [статья 10 bis](consultantplus://offline/ref=6B6A60E059F359CB52EB549238EE70D46406A71A3C7C5493405BB63BFF580E6BDC624F281F78P7V7F) которой возлагает на страны-участницы обязанность обеспечить гражданам стран, участвующих в союзе, эффективную защиту от недобросовестной конкуренции. Одной из форм недобросовестной конкуренции, предусмотренной в данной [конвенции](consultantplus://offline/ref=6B6A60E059F359CB52EB549238EE70D46406A71A3C7C5493405BB6P3VBF), являются все действия, способные каким бы то ни было способом вызвать смешение в отношении предприятия, продуктов, промышленной или торговой деятельности конкурента.

В [пункте 1 статьи 14.6](consultantplus://offline/ref=6B6A60E059F359CB52EB549238EE70D46305A71F35220391110EB83EF708467B9227422F19P7V8F) Закона о защите конкуренции указаны действия, относящиеся к недобросовестной конкуренции, связанные с незаконным использованием средств индивидуализации хозяйствующего субъекта - конкурента, такие как незаконное использование обозначения, тождественного товарному знаку, фирменному наименованию, коммерческому обозначению, наименованию места происхождения товара хозяйствующего субъекта-конкурента либо сходного с ними до степени смешения, путем его размещения на товарах, этикетках, упаковках или использования иным образом в отношении товаров, которые продаются либо иным образом вводятся в гражданский оборот на территории Российской Федерации, а также путем его использования в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", включая размещение в доменном имени и при других способах адресации.

Законодательство выделяет две группы средств индивидуализации: во-первых, это средства индивидуализации продукции, а именно товарные знаки и знаки обслуживания, наименования мест происхождения товаров, во-вторых, это средства индивидуализации юридического лица, а именно фирменные наименования и коммерческие обозначения.

В соответствии с [частью 1 статьи 1477](consultantplus://offline/ref=6B6A60E059F359CB52EB549238EE70D46306AF1A37230391110EB83EF708467B922742291E7F73AAP6VEF) ГК РФ товарный знак - это обозначение, служащее для индивидуализации товаров юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, исключительное право, на которое удостоверяется свидетельством на товарный знак.

Нарушение исключительных прав на товарный знак возможно только при наличии свидетельства на товарный знак ([статья 1504](consultantplus://offline/ref=6B6A60E059F359CB52EB549238EE70D46306AF1A37230391110EB83EF708467B922742291E7F71A1P6VCF) ГК РФ), а не при наличии зарегистрированной заявки на регистрацию товарного знака ([статья 1492](consultantplus://offline/ref=6B6A60E059F359CB52EB549238EE70D46306AF1A37230391110EB83EF708467B922742291E7F72A4P6V9F) ГК РФ).

Что касается фирменных наименований организаций, то стоит отметить, что действующий порядок регистрации фирменных наименований позволяет регистрационным органам производить регистрацию юридических лиц практически с любыми наименованиями. При этом регистрирующим государственным органом степень сходства наименований не анализируется.

Необходимо отметить, что индивидуализировать продукцию могут как обозначения, не зарегистрированные в качестве товарных знаков, так и общий внешний вид, элементы оформления упаковки и другие средства. При смешении продукция хозяйствующего субъекта по тем или иным параметрам настолько напоминает продукцию конкурента, что потребитель способен принять его товар за товар конкурента.

[Пунктом 2 статьи 14.6](consultantplus://offline/ref=6B6A60E059F359CB52EB549238EE70D46305A71F35220391110EB83EF708467B9227422F19P7V9F) Закона о защите конкуренции установлен запрет на недобросовестную конкуренцию путем копирования или имитации внешнего вида товара, вводимого в гражданский оборот хозяйствующим субъектом-конкурентом, упаковки такого товара, его этикетки, наименования, цветовой гаммы, фирменного стиля в целом (в совокупности фирменной одежды, оформления торгового зала, витрины) или иных элементов, индивидуализирующих хозяйствующего субъекта-конкурента и (или) его товар.

Копированием внешнего вида изделия является воспроизведение внешнего вида изделия другого хозяйствующего субъекта (предпринимателя) и введение его в гражданский оборот.

Имитация внешнего вида товара представляет собой своеобразное подражание товару конкурента с целью создания у покупателей впечатления о принадлежности таких товаров линейке имитируемых товаров.

Не может признаваться неправомерным копирование (имитация) внешнего вида изделия или его частей, если такое копирование обусловлено исключительно их функциональным применением.

***ВОПРОС: Возможно ли несоответствие технического задания и аукционной документации государственному контракту?***

***ОТВЕТ:*** В соответствии с [ч. 1 ст. 34](consultantplus://offline/ref=46D4CB46A545CCF12AA6AF23EF50E9289A16837D10CD53FA041D5C1638494404010A5B0D6FBA4675iAvFF) Закона о контрактной системе контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с [Законом](consultantplus://offline/ref=46D4CB46A545CCF12AA6AF23EF50E9289A16837D10CD53FA041D5C1638i4v9F) о контрактной системе извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

Ответственность за нарушение порядка заключения, изменения контракта предусмотрено статьей 7.32 КоАП РФ.

***ВОПРОС: Для каких целей предусмотрено нормирование. Должны ли заказчики собирать в течение года по поставщикам цены на каждый тендер или можно воспользоваться нормированием?***

***ОТВЕТ:*** В соответствии со статьей 19 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Закон о контрактной системе) под нормированием в сфере закупок понимается установление требований к закупаемым заказчиком товарам, работам, услугам (в том числе предельной цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов (включая соответственно территориальные органы и подведомственные казенные учреждения, за исключением казенных учреждений, которым в установленном порядке формируется государственное (муниципальное) задание на оказание государственных (муниципальных) услуг, выполнение работ).

Под требованиями к закупаемым заказчиком товарам, работам, услугам понимаются требования к количеству, потребительским свойствам (в том числе характеристикам качества) и иным характеристикам товаров, работ, услуг, позволяющие обеспечить государственные и муниципальные нужды, но не приводящие к закупкам товаров, работ, услуг, которые имеют избыточные потребительские свойства или являются предметами роскоши в соответствии с законодательством Российской Федерации

Территориальный орган Федеральной антимонопольной службы России не обладает полномочиями по соблюдению правил нормирования в сфере закупок, контроля обоснования начальной (максимальной) цены контракта.

В соответствии с частями 8,10 статьи 99 Закона о контрактной системе указанные полномочия возложены на органы внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля осуществляют контроль, контрольный орган в сфере государственного оборонного заказа.

***ВОПРОС: Допуск к участию в аукционах на проведение ремонтных работ предпринимателей, не имеющих базы.***

***ОТВЕТ:*** На основании части 2 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, [дополнительные требования](consultantplus://offline/ref=5C1B8953C6A5EFB069DC14CEDFEAB9B1F41C0BD6F929BEDB3C8DC05C57D5C9ACA1F0966DEF34836Ag4SEA), в том числе к наличию:

1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;

2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;

3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;

4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

Постановлением Правительства РФ от 04.02.2015 № 99 установлено в каких случаях и какие дополнительные требования можно устанавливать заказчикам в документации. Данный перечень включает в себя, в том числе, выполнение работ строительных, включенных в коды [41.2](consultantplus://offline/ref=9D70ACA23B4479FEB490883DAF7ED0591419C4E53B0A5972AFFDAAFC3232D683DCC796257E4CC4F5A2cFA), [42](consultantplus://offline/ref=9D70ACA23B4479FEB490883DAF7ED0591419C4E53B0A5972AFFDAAFC3232D683DCC796257E4CC7FBA2cBA), [43](consultantplus://offline/ref=9D70ACA23B4479FEB490883DAF7ED0591419C4E53B0A5972AFFDAAFC3232D683DCC796257E4CC0F9A2cCA) (кроме кода [43.13](consultantplus://offline/ref=9D70ACA23B4479FEB490883DAF7ED0591419C4E53B0A5972AFFDAAFC3232D683DCC796257E4CC0F5A2cAA)) Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014, в случае, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает 10 млн. рублей.

***ВОПРОС: Основания для дисквалификации руководителей при задержке оплаты контракта в соответствии с КоАП РФ.***

***ОТВЕТ****:* Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=C21DD7CACB9104633BD655DBBA6357990A2FC13AC791450FC7F34A8792215CF61FF6B07229E4FFE953kEA) от 26.07.2017 N 189-ФЗ введена статья 7.32.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), предусматривающая ответственность за нарушение срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд:

1. Нарушение должностным лицом заказчика срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в том числе неисполнение обязанности по обеспечению авансирования, предусмотренного государственным или муниципальным контрактом, влечет наложение административного штрафа в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

2. Совершение административного правонарушения, предусмотренного [частью 1](#Par3) настоящей статьи, должностным лицом, *ранее подвергнутым административному наказанию за аналогичное административное правонарушение, влечет дисквалификацию на срок от одного года до двух лет.*

Для установления факта административного правонарушения, необходимо установить все элементы состава правонарушения, в том числе субъективную сторону – вину лица.

В случае установления антимонопольным органом отсутствия вины в силу независящих от лица обстоятельств, которые он не мог предвидеть, предотвратить, в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ, производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при отсутствии состава административного правонарушения.

***ВОПРОС: Ситуация: контрагент выставляет счета-фактуры за один месяц, затем за второй; финансирование поступает заказчику только во втором месяце. Вопрос: допустимо ли подавать сведения об исполнении контракта за оба месяца суммарно как один этап? при этом, поэтапность контрактом не предусмотрена».***

***ОТВЕТ:*** В соответствии с частью 9 стати 94 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Закон о контрактной системе) результаты отдельного этапа исполнения контракта, информация о поставленном товаре, выполненной работе или об оказанной услуге (за исключением контракта, заключенного в соответствии с [пунктом 4](consultantplus://offline/ref=3ECA6F09F82F74E9E67B0DB959B96C841A7654E1AE81092FF96B2E19E3A18884D48F53CFD39B46E9l6Y9B), [5](consultantplus://offline/ref=3ECA6F09F82F74E9E67B0DB959B96C841A7654E1AE81092FF96B2E19E3A18884D48F53CFD39B46E9l6Y6B), [23](consultantplus://offline/ref=3ECA6F09F82F74E9E67B0DB959B96C841A7654E1AE81092FF96B2E19E3A18884D48F53CClDYBB), [42](consultantplus://offline/ref=3ECA6F09F82F74E9E67B0DB959B96C841A7654E1AE81092FF96B2E19E3A18884D48F53CBlDY0B), [44](consultantplus://offline/ref=3ECA6F09F82F74E9E67B0DB959B96C841A7654E1AE81092FF96B2E19E3A18884D48F53CFD2l9Y2B), [46](consultantplus://offline/ref=3ECA6F09F82F74E9E67B0DB959B96C841A7654E1AE81092FF96B2E19E3A18884D48F53CFD1l9Y2B) или [52 части 1 статьи 93](consultantplus://offline/ref=3ECA6F09F82F74E9E67B0DB959B96C841A7654E1AE81092FF96B2E19E3A18884D48F53CFD3984FEEl6YAB) настоящего Федерального закона) отражаются заказчиком в отчете, размещаемом в единой информационной системе и содержащем информацию, в том числе, об исполнении контракта (**результаты отдельного этапа исполнения контракта**, осуществленная поставка товара, выполненная работа или оказанная услуга, в том числе их соответствие плану-графику), о соблюдении промежуточных и окончательных сроков исполнения контракта.

В соответствии с пунктом 10 части 2 статьи 103 Закона о контрактной системе, в реестр контрактов, включаются сведения, об исполнении контракта, в том числе информация об оплате контракта, о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, стороной контракта.

Таким образом, если контрактом не предусмотрено выполнение работ в соответствии с определенными этапами, размещение сведений как в реестре контрактов, так и в отчетах об исполнении контрактов об оплаченных периодах не представляется необходимым, в соответствии с действующим законодательством.

***ВОПРОС: Какие явные нарушения выявляются при проверке в организациях в части оформления документации и составления плана закупок и планов графиков?***

***ОТВЕТ***

* Часть 14 статьи 21 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Закон о контрактной системе): нарушение сроков размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении соответствующей закупки или направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом после внесения изменений в план-график закупок.;
* Часть 6 статья 31 Закона о контрактной системе: Заказчики не вправе устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований настоящего Федерального закона;
* Статья 33 Закона о контрактной системе: нарушение правил описания объекта закупок;
* Пункт 4 части 1 статьи 50, пункт 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе: отсутствие в документации инструкции по заполнению заявки на участие в конкурсе, аукционе.