**Доклад**

**на тему: «Контроль за монополистической деятельностью»**

В истекшем периоде 2017 года отделом в части контроля за соблюдением хозяйствующими субъектами статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

-приняты решения о наличии нарушения антимонопольного законодательства в виде установления монопольно высоких цен по двум делам (ГБУЗ «Магаданский областной наркологический диспансер», ООО «ЭКО»), принято решение о нарушении ДО АООТ «КСК» «Пристань Сеймчан» установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования;

-признаны законными после судебного обжалования 2 решения Комиссии Магаданского УФАС России по делам о нарушении антимонопольного законодательства (ООО «Профилактическая дезинфекция» дело № 03-10/01-2016, судебное № А37-2002/2016; ООО «Аэрофьюэлз Магадан» дело 03-10/08-2015, судебное А37-2280/2016).

Сегодня предлагаю подробнее остановиться на некоторых делах, рассмотренных в отчетном периоде.

Отличительной особенностью, предлагаемых вашему вниманию дел, является сотрудничество хозяйствующих субъектов с антимонопольным органом и стремление устранить нарушение.

I. **ГБУЗ «МОНД»**. В результате плановой выездной проверки, проведённой в 2016 году инспекцией были выявлены признаки установления и применения монопольно высоких цен в 2014,2015 1 полугодии 2016 г. на ряд услуг, оказываемых учреждением: «купирование острой наркотической интоксикации, анонимно, амбулаторно», «осмотр врача психиатра – нарколога при медицинском освидетельствовании на допуск к управлению транспортными средствами без проведения химико-токсикологических исследований» и другие. По итогам рассмотрения дела Комиссия Магаданского УФАС России приняла решение о наличии факта нарушения антимонопольного законодательства.

Магаданским УФАС России, на основании приказа Магаданского УФАС России от 15.09.2016 № 01-12/69 была проведена плановая выездная проверка в отношении Государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Магаданский областной наркологический диспансер» (далее - ГБУЗ «МОНД», «Учреждение»), РФ, 685000, г. Магадан, ул. Речная, 27, ИНН4909007709.

Проверка была проведена в рамках реализации ежегодного плана проведения плановых проверок, размещенного на сайте ФАС России. Предметом проверки явился контроль за соблюдением Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) за период 2014- 2015 гг., 1 полугодие 2016года.

По результатам плановой выездной проверки в действиях Государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Магаданский областной наркологический диспансер» установлены признаки нарушения пункта 1 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившиеся в установлении и поддержании монопольно высоких цен на платные медицинские услуги:

-«купирование острой наркотической интоксикации, анонимно, амбулаторно», «купирование наркотического абстинентного синдрома, анонимно, амбулаторно» в размере 3290руб.(1день-4часа) с 01.01.2014 по 31.12.2015, в размере 3455руб. (1день-4часа) с 01.01.2016 по 30.06.2016;

-«купирование алкогольного абстинентного синдрома, анонимно, стационарно (койка дневного пребывания)» в размере 3250руб. (1день- 5часов 40 мин.) с 01.01.2014 по 31.12.2015, в размере 3413руб. (1день-5 часов 40 мин) с 01.01.2016 по 30.06.2016;

-«купирование острой наркотической интоксикации, анонимно, стационарно (койка дневного пребывания)» в размере 4200руб. (1день-6часов) с 01.01.2014 по 31.12.2015, в размере 4410руб. (1день-6часов) с 01.01.2016 по 30.06.2016;

-«купирование алкогольного абстинентного синдрома, анонимно, амбулаторно (с внутривенным и капельным вливанием)» в размере 2985руб. (1день-2,5часа) с 01.01.2014 по 31.12.2015, в размере 3134руб. (1день-2,5часа) с 01.01.2016 по 30.06.2016;

-«купирование алкогольного абстинентного синдрома, анонимно, амбулаторно (без капельных и внутривенных вливаний)» в размере 2230руб.(1день-1,7часа) с 01.01.2014 по 31.12.2015, в размере 2342руб. с 01.01.2016 по 30.06.2016;

-«индивидуальная психотерапия (анонимных пациентов, самостоятельно обратившихся граждан, амбулаторно), в размере 10500руб.(1курс – 21день) с 01.01.2014 по 31.12.2015, в размере 11025руб.(1 курс – 21день) с 01.01.2016 по 30.06.2016;

-«осмотр врачом психиатром – наркологом при проведении предварительных и периодических медицинских осмотров, без определения наличия психоактивных веществ в моче (либо слюне), «осмотр врачом психиатром – наркологом иностранного гражданина (без химико-токсикологических исследований) выдача документа об отсутствии заболеваний наркоманией (для получения разрешения на временное проживание, либо вида на жительство)», «осмотр врачом психиатром – наркологом при медицинском освидетельствовании на допуск к управлению транспортными средствами без проведения химико-токсикологических исследований» в размере 300руб. с 01.01.2015 по 30.06.2016.

Анализ и оценка состояния конкуренции на рынке платных медицинских услуг по профилю «психиатрия – наркология» на территории Магаданской области по итогам 2014г., 2015г. и 1п/г 2016г были проведены, Магаданским УФАС России, в рамках рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства, возбужденного по признакам нарушения пункта 1 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 «№135-ФЗ «О защите конкуренции» в отношении ГБУЗ «Магаданский областной наркологический диспансер».

Исследование конкурентной среды проводилось в соответствии:

- с «Порядком проведения анализа и оценки состояния конкурентной среды на товарном рынке», утвержденным Приказом ФАС России от 28.04.2010 №220 (далее - Порядок);

- с "Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по установлению доминирующего положения хозяйствующего субъекта при рассмотрении заявлений, материалов, дел о нарушении антимонопольного законодательства и при осуществлении государственного контроля за экономической концентрацией" утвержденным Приказом ФАС России от 25.05.2012 N 345 (далее – Регламент);

- с нормативными правовыми актами, регулирующими деятельность хозяйствующих субъектов в области оказания изучаемых услуг.

В соответствии с пунктом 1.5. Порядка при анализе состояния конкурентной среды на исследуемом товарном рынке в качестве исходной информации использовались сведения, полученные от юридических лиц, государственных органов, продавцов, покупателей товара (услуг).

Для оценки состояния конкурентной среды на вышеназванном рынке проведена расчетно-аналитическая работа по определению:

– продуктовых границ товарного рынка;

– географических границ товарного рынка;

– состава хозяйствующих субъектов рынка, действующих на товарном рынке;

– объёма товарного рынка и долей хозяйствующих субъектов на рынке;

– уровня концентрации товарного рынка;

– барьеров входа на товарный рынок.

Предметом исследования является товарный рынок, связанный с оказанием платных медицинских услуг по профилю «психиатрия – наркология» не территории Магаданской области по итогам 2014г., 2015г. и 1п/г 2016г.

Цели исследования:

- выявление круга участников рынка: продавцов услуг, потребителей услуг, которые поставлены в неравные условия приобретения товара;

- выявление хозяйствующих субъектов, занимающих доминирующее положение в соответствии с признаками, установленными статьей 5 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о конкуренции) на изучаемом рынке;

- использование результатов исследования при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства;

- выявление барьеров входа на рынок (выхода с рынка) и проблем, влияющих на развитие конкуренции на рассматриваемых рынках, а также предупреждения и выявления нарушений антимонопольного законодательства.

Временной интервал исследования товарного рынка с учетом целей исследования определен разделом II Порядка.

Согласно п. 2.1. Порядка - временной интервал исследования товарного рынка определяется в зависимости от цели исследования, особенностей товарного рынка.

Наименьший временной интервал анализа состояния конкуренции в целях установления доминирующего положения хозяйствующего субъекта должен составлять один год или срок существования товарного рынка, если он составляет менее чем один год.

В соответствии с п. 2.2. Порядка исследование ограничивается изучением характеристик рассматриваемого товарного рынка, которые сложились до момента проведения исследования, в связи с чем, проводится ретроспективный анализ состояния конкуренции на товарном рынке, а именно изучаются характеристики рынка, которые сложились на момент исследования, с учетом заключенных договоров.

На основании вышеизложенного, учитывая то, что плановая выездная проверка проводилась инспекцией Магаданского УФАС России в отношении ГБУЗ «Магаданский областной наркологический диспансер» за период 2014г., 2015г., 1полугодие 2016г., а так же то, что признаки нарушения антимонопольного законодательства выявлены в обозначенный период времени - временной интервал исследования товарного рынка определен 2014г., 2015г., и 1 полугодием 2016 года.

Предварительное определение продуктовых границ рынка проведено на основе: нормативных актов, регулирующих соответствующую деятельность; общероссийского классификатора продукции, работ, услуг, видов экономической деятельности; калькуляций медицинских услуг ГБУЗ «Магаданский областной наркологический диспансер», лицензий, договоров, заключенных в отношении платных медицинских услуг, прейскуранта цен на платные медицинские услуги иных документов.

Нормативные акты, регулирующие соответствующую деятельность: Конституция Российской Федерации, Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 26.01.1996 № 14-ФЗ, Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», Постановление Правительства РФ от 04.10.2012 № 1006 «Об утверждении Правил предоставления медицинскими организациями платных медицинских услуг», Приказ Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 12.04.2011 № 302н «Об утверждении перечней вредных и (или) опасных производственных факторов и работ, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные и периодические медицинские осмотры (обследования), и порядка проведения обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров (обследований) работников, занятых на тяжелых работах и на работах с вредными и (или) опасными условиями труда», Постановление Губернатора Магаданской области от 28.06.1997 № 159 «Об утверждении Положения о порядке предоставления платных медицинских услуг населению учреждениями здравоохранения Магаданской области», [Федеральный закон от 13.07.2015 N 230-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"](consultantplus://offline/ref=7006A6165674029D85B660CDC47E1C6B3810EF35BB142D30A7426D2408BCF9B0A6C7F670177BA7BAk6t3C), иных нормативных правовых актов.

Анализ рынка выполнялся в отношении платных медицинских услуг (выборочно), оказываемых ГБУЗ «Магаданский областной наркологический диспансер» по профилю «психиатрия – наркология», в отношении которых в результате проверки выявлены признаки нарушения антимонопольного законодательства.

Согласно Уставу ГБУЗ «Магаданский областной наркологический диспансер» (далее – ГБУЗ «МОНД», «Учреждение»), (утвержден приказом департамента здравоохранения администрации Магаданской области № 356 от 25.07.2011, и согласован распоряжением № 452 от 20.10.2013 комитетом по управлению государственным имуществом Магаданской области), основной целью и задачами Учреждения, является оказание наркологической специализированной медицинской помощи лицам, страдающим психическими расстройствами и расстройствами поведения, связанными с употреблением психоактивных веществ, а также патологическим влечением к азартным играм.

В соответствии с Уставом, основными задачами Учреждения являются:

- проведение медицинского освидетельствования на состояние опьянения по личной инициативе граждан или инициативе работодателя;

- услуги кабинета анонимной диагностики и лечения;

- услуги стационара дневного пребывания анонимной диагностики и лечения;

- услуги наркологической специализированной медицинской помощи в условиях стационара Учреждения на койках дневного пребывания;

- услуги проведения предрейсовых, послерейсовых, текущих медицинских осмотров водителей транспортных средств;

- проведение медицинского наркологического освидетельствования в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации и Магаданской области;

- восстановительное, медикаментозное лечение при зависимостях любой этиологии в стационаре дневного пребывания;

- медикаментозная профилактика рецидивов зависимостей любой этиологии;

- терапия абстинентных состояний при зависимостях любой этиологии в стационаре дневного пребывания;

- физиотерапия;

- независимая экспертная деятельность, в том числе по запросу адвокатов;

- подготовка медицинского персонала по вопросам проведения предрейсовых, послерейсовых, текущих медицинских осмотров водителей транспортных средств, и другие.

Перечень платных медицинских услуг, оказываемых Учреждением населению Магаданской области соответствует перечню работ и услуг, указанных в лицензии (№ФС-49-01-000231 от 28.12.2011, с приложениями) на осуществление медицинской деятельности.

Согласно предоставленным прейскурантам цен на платные услуги за 2014г., 2015г., и 1п/г 2016г., ГБУЗ «МОНД» оказывало около 90 платных медицинских услуг (2016г.), среди которых изначально были выделены и проанализированы на предмет ценообразования следующие:

- «купирование наркотической интоксикации», анонимно, амбулаторно»,

- «купирование наркотического абстинентного синдрома», анонимно, стационарно (койка дневного пребывания)»;

- «купирование наркотического абстинентного синдрома», анонимно, амбулаторно»,

- «купирование алкогольного абстинентного синдрома», анонимно, амбулаторно (с внутривенным и капельным вливанием)»;

- «купирование алкогольного абстинентного синдрома», анонимно, стационарно (койка дневного пребывания)»;

- «купирование алкогольного абстинентного синдрома», анонимно, амбулаторно (без капельных и внутривенных вливаний)»;

- «осмотр врачом психиатром – наркологом» при проведении предварительных и периодических медицинских осмотров, без определения наличия психоактивных веществ в моче (либо слюне);

- «осмотр врачом психиатром – наркологом» иностранного гражданина (без химико-токсикологических исследований) выдача документа об отсутствии заболеваний наркоманией (для получения разрешения на временное проживание, либо вида на жительство);

- «осмотр врачом психиатром – наркологом» при медицинском освидетельствовании на допуск к управлению транспортными средствами без проведения химико-токсикологических исследований»;

- «лечение с применением медикаментозных средств» («Вивитрол») для лечения алкогольной зависимости»;

- «индивидуальная психотерапия» (анонимных пациентов, самостоятельно обратившихся граждан, амбулаторно).

В рамках проведенного исследования, проанализированы только те услуги, по которым в рамках проведенной проверки выявлены признаки нарушения.

При выявлении свойств товара определяющих выбор потребителя анализировались следующие критерии:

Функциональное и качественное назначение услуг.

Определение взаимозаменяемых товаров (услуг) основано на фактической замене товаров (услуг) приобретателем или готовности приобретателя заменить товар (услугу) другим при потреблении (в том числе при потреблении в производственных целях), учитывая их функциональное назначение, применение, качественные и технические характеристики, цену и другие параметры.

Алкогольная абстиненция это состояние, возникающее у человека вследствие длительного непрерывного употребления спиртных напитков. Для абстиненции характерны соматические, психические и нервные нарушения. Другое название данной патологии, используемое в зарубежной медицине — «синдром отмены».

Состояние абстиненции возникает вследствие прекращения приёма алкоголя после длительного его употребления. Употребление некоторого количества спиртного относительно облегчает физическое и психическое самочувствие. Синдром отмены возникает на II и III стадиях заболевания, когда к психологической зависимости от алкоголизма присоединяется физическая.

Купирование алкогольной абстиненции или синдрома отмены проводиться квалифицированным врачом-наркологом после постановки точного диагноза и выявления противопоказаний. Выбор метода лечения осуществляется врачом на основании диагноза.

Острая алкогольная интоксикация (алкогольное опьянение) – комплекс нарушений поведения, психологических и физиологических реакций, возникающих после приема алкоголя. Развивается вследствие токсического действия этанола и продуктов его метаболизма. Проявляется эйфорией, нарушением координации движений, потерей внимательности, снижением критики к собственным возможностям и состоянию. При увеличении дозы у людей, не страдающих алкоголизмом, возникает тошнота и рвота. При тяжелой степени опьянения нарушается дыхание и кровообращение. Возможны расстройства сознания вплоть до комы. Лечение – детоксикация, симптоматическая терапия. Тактика лечения определяется тяжестью опьянения и общим состоянием пациента. При интоксикации легкой степени медицинская помощь не требуется. При опьянении средней и тяжелой степени осуществляют [дезинтоксикационную](http://www.krasotaimedicina.ru/treatment/binge-drinking/standard) и симптоматическую терапию. Инфузионную терапию назначают как для детоксикации, так и для восстановления водно-электролитного и кислотно-щелочного равновесия. В капельницы с солевыми растворами и глюкозой добавляют витамины. Проводят симптоматическое лечение, направленное на поддержание и нормализацию жизненно важных функций: мочеотделения, сердечной деятельности, давления, дыхания, кровообращения и т. д.

Наркотическая абстиненция представляет собой патологическое состояние человека, которое развивается при пристрастии организма к употреблению запрещенных наркотических веществ. У лиц, которые испытывают сильную чувствительность к наркотическим веществам, как правило, нервная система отличается определенными особенностями. В основном наркотическая абстиненция  развивается на фоне употребления сильных наркотических веществ, например, героина.

Пациента уведомляют, что процесс купирования ломки может занять несколько дней. В продолжении этого срока организм больного чистят от остатков наркотика, токсинов, остатков затем будут облегчены признаки, а потом будут сняты симптомы ломки. Метод и средства лечения для каждого пациента выбирается лечащим врачом – индивидуально, в зависимости от симптоматики пациента.

Лечение - комплекс медицинских вмешательств, выполняемых по назначению медицинского работника, целью которых является устранение или облегчение проявлений заболевания или заболеваний либо состояний пациента, восстановление или улучшение его здоровья, трудоспособности и качества жизни ([ст. 2, Федеральный закон от 21.11.2011 N 323-ФЗ (ред. от 03.07.2016) "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации").](consultantplus://offline/ref=7A6ADC69EC93E52EEFBCA747905AC900E987CED48DEDF7CF4F9C003DFDA1CA2B0540FAD2E85837FF7Bk4C)

## Лечение зависимости (алкогольной, наркотической) проходит, как правило, в три этапа:

1. Лечение [абстинентного синдрома](http://gidmed.com/narkologiya/alcogolizm/alkogolnaya-abstinentsiya-simptomy-lechenie.html) (похмелья) и купирование острых расстройств, связанных с употреблением алкоголя (наркотических веществ).
2. Вспомогательная терапия, направленная на отказ от алкоголя (наркотических веществ).
3. Мотивация на ведение здорового образа жизни.

После предварительного осмотра врачом производится выбор способа лечения.

Так же необходимо отметить, что некоторые услуги могут оказываться как в комплексе, так и отдельно, по необходимости.

В соответствии со ст. 46 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах здоровья граждан в Российской Федерации» медицинский осмотр представляет собой комплекс медицинских вмешательств, направленных на выявление патологических состояний, заболеваний и факторов риска их развития.

В соответствии с российским законодательством, осмотр врачом психиатром-наркологом, является обязательным при получении медицинского заключения при прохождении:

– профилактического медицинского осмотра, проводимого в целях раннего (своевременного) выявления патологических состояний, заболеваний и факторов риска их развития, немедицинского потребления наркотических средств и психотропных веществ, а также в целях формирования групп состояния здоровья и выработки рекомендаций для пациентов;

– предварительного медицинского осмотра, проводимого при поступлении на работу или учебу в целях определения соответствия состояния здоровья работника поручаемой ему работе, соответствия учащегося требованиям к обучению;

– периодического медицинского осмотра, проводимого с установленной периодичностью в целях динамического наблюдения за состоянием здоровья

работников, учащихся, своевременного выявления начальных форм профессиональных заболеваний, ранних признаков воздействия вредных и (или) опасных производственных факторов рабочей среды, трудового, учебного процесса на состояние здоровья работников, учащихся, в целях формирования групп риска развития профессиональных заболеваний, выявления медицинских противопоказаний к осуществлению отдельных видов работ, продолжению учебы;

– предрейсовые и послерейсовые медицинские осмотры, проводимые перед началом рабочего дня (смены, рейса) в целях выявления признаков воздействия вредных и (или) опасных производственных факторов, состояний и заболеваний, препятствующих выполнению трудовых обязанностей, в том числе алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения и остаточных явлений такого опьянения;

– иных установленных законодательством Российской Федерации видах медицинских осмотров.

Обследование врачом психиатром-наркологом при проведении медицинского освидетельствования на наличие медицинских противопоказаний, осуществляются в специализированных медицинских организациях государственной или муниципальной системы здравоохранения по месту жительства, либо по месту пребывания свидетельствуемого, имеющих лицензию на осуществление медицинской деятельности по оказанию услуг (выполнению работ) по "психиатрии-наркологии" и "лабораторной диагностике" либо "клинической лабораторной диагностике" (Приказ Министерства здравоохранения РФ от 15.06.2015 №344н «О проведении обязательного медицинского освидетельствования водителей транспортных средств (кандидатов в водители транспортных средств)», Федеральный Закон №230-ФЗ от 13.07.2015). В документах указано, что пройти обследование можно по месту жительства, либо по месту пребывания. Т.е. для прохождения осмотра психиатром - наркологом требуется постоянная или временная прописка (регистрация по месту жительства), либо при прохождении осмотр платно – не по месту регистрации, наличие справки (с места регистрации от психиатра – нарколога) о том, что физическое лицо не состоит (ло) на учете у психиатра - нарколога.

Из анализа предмета договоров установлено, что платная медицинская услуга - осмотр врача психиатра – нарколога может осуществляться как без химико-токсилогических исследований, так и с использованием тестирования (при наличии медицинских показаний). Данная услуга, осуществляется, как было указано выше, при прохождении медицинских осмотров в соответствии с законодательством РФ (Приказ Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 12.04.2011 № 302н «Об утверждении перечней вредных и (или) опасных производственных факторов и работ, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные и периодические медицинские осмотры (обследования), и порядка проведения обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров (обследований) работников, занятых на тяжелых работах и на работах с вредными и (или) опасными условиями труда», др. нормативными правовыми актами).

Услуги по осмотру врачом психиатром - наркологом оказываются только амбулаторно.

Психотерапия — система лечебного воздействия на психику и через психику на организм человека. Часто определяется как деятельность, направленная на избавление человека от различных проблем.

Основа психотерапии алкоголизма/наркотической зависимости — работа самого пациента. Врач помогает больному справиться с зависимостью, но не может сделать это вместо него. Основным показанием для психологической помощи при алкоголизме является желание самого пациента и наличие внутренней установки на освобождение от спиртного.

В индивидуальной психотерапии в качестве основного инструмента лечебного воздействия выступает психотерапевт, а психотерапевтический процесс протекает в диалоге врач - пациент. В организационном аспекте индивидуальная психотерапия отлична от групповой (где инструментом лечебного воздействия выступает и психотерапевтическая группа), коллективной и семейной психотерапии. Используется в рамках практически всех концептуальных и методических направлений в психотерапии, которые и определяют специфику психотерапевтического процесса, цели и задачи, способы воздействия, методические приемы, тип контакта между пациентом и психотерапевтом, длительность и другие переменные индивидуальной психотерапии. Терапия направлена на мотивацию пациента к лечению.

Лечение (психотерапия) с применением медикаментозных средств, для лечения алкогольной зависимости может включать использование психиатром определенных лекарственных препаратов, воздействие которых направлено на стимулирование мозговой деятельности в нужном русле, в то время как психотерапевт в большей мере ориентирован на речевое воздействие, с вниканием в суть конкретных проблем, обусловивших измененное состояние пациента. Медикаменты могут лишь дополнять подобную терапию. После прохождения алкогольной детоксикации организма и снятия абстинентного синдрома больному необходима поддерживающая терапия, направленная на полный отказ от приема спиртного. Современная фармацевтика предлагает препараты для кодирования — [Торпедо](http://gidmed.com/narkologiya/alcogolizm/vshivanie-torpedi.html), Эспераль, и др. Кодирование от приема алкоголя может производиться с помощью имплантирования ампулы с действующим веществом, таблеток, укола, введения геля и др. Принцип действия такой терапии заключается в проявлениях сильнейшей интоксикации у больного даже при однократном употреблении алкоголя. Более современными и довольно часто используемыми методами терапии считается лечение препаратами: Вивитрол, Продетоксон. Действие таких препаратов направлено на организм и проявляется в блокировании позитивного действия алкоголя на организм. Несмотря на разнообразие препаратов, врач психотерапевт преследует одну цель – отказ от приема алкоголя.

Все вышеперечисленные платные услуги имеют свои функциональные особенности, в связи с чем, было предварительно выделено несколько укрупненных групп услуг согласно направлению (результату) проводимой терапии:

- платные медицинские услуги по лечению алкогольной зависимости (в том числе, купирование алкогольного абстинентного синдрома, психотерапевтическое лечение с применением лекарственных препаратов: Вивитрол, Эспераль, Торпедо и др.);

- платные медицинские услуги по лечению наркотической зависимости (в том числе, купирование острой наркотической интоксикации/купирование наркотического абстинентного синдрома);

- платные медицинские услуги по осмотру врачом психиатром - наркологом при прохождении: медицинского освидетельствования на наличие наркотических средств, психотропных веществ предварительными методами (с помощью тест – полоски, без тест-полоски): к владению оружием; на допуск к управлению транспортным средством; к осуществлению частной детективной деятельности, к исполнению обязанности частного охранника, а так же при предварительных и периодических медицинских осмотрах лиц принимаемых и выполняющих работу; иностранных граждан для получения патента на трудовую деятельность, либо получения разрешения на временное проживание, вида на жительство ) и др. (далее – осмотр врачом психиатром – наркологом в рамках проводимых медицинских осмотров) за исключением предрейсовых и послерейсовых медицинских осмотров);

- платные медицинские услуги по психотерапии (в том числе, индивидуальной психотерапии).

Цена: согласно типовым договорам, заключаемым организациями на предоставление платных медицинских услуг, «Исполнитель», осуществляющий свою деятельность на основании лицензии выданной федеральной службой в сфере здравоохранения и социального развития РФ, действующий на основании Устава, обязуется по заданию «Заказчика» оказать необходимые платные медицинские услуги.

Таким образом, предметом договора является конкретная медицинская услуга. Разделом 3 договоров предусмотрена стоимость оказываемых услуг, которая определяется по прейскуранту цен, действующему на момент их оказания и исчисляется в соответствии с расчетом, являющимся неотъемлемой частью настоящего договора.

На платные медицинские услуги, которые оказываются анонимно, договоры не заключаются, оплата производится по прейскуранту цен, действующему на момент их оказания.

Дифференциация по месту расположения: при выявлении свойств товара, определяющих выбор покупателя, установлено, что в лицензии на осуществление медицинской деятельности указывается адрес, по которому может оказываться лицензируемый вид деятельности. Однако при проведении анализа, выявлено, что хозяйствующие субъекты имеют возможность оказывать (оказывали) изучаемые услуги за пределами города Магадана.

Условия реализации: платные медицинские услуги могут оказываться

в следующих условиях:

- вне медицинской организации (по месту вызова бригады скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, а также в транспортном средстве при медицинской эвакуации);

- амбулаторно (в условиях, не предусматривающих круглосуточное медицинское наблюдение и лечение);

- в дневном стационаре (в условиях, предусматривающих медицинское наблюдение и лечение в дневное время, не требующих круглосуточного медицинского наблюдения и лечения);

- стационарно (в условиях, обеспечивающих круглосуточное медицинское наблюдение и лечение) ([Приказ Минздрава России от 30.12.2015 N 1034н "Об утверждении Порядка оказания медицинской помощи по профилю психиатрия-наркология" и Порядка диспансерного наблюдения за лицами с психическими расстройствами и (или) расстройствами поведения, связанными с употреблением психоактивных веществ"](consultantplus://offline/ref=300354A0161E175433475CF193BEB6ADC687BACC6FFB4817B2D2BB90C2268DC313AF63F20D9CBC7DG0J7A)).

Дневной стационар (стационар) является структурным подразделением лечебно-профилактического учреждения, в том числе амбулаторно-поликлинических, больничных учреждений, клиник медицинских научно-исследовательских и образовательных учреждений и предназначен для проведения профилактических, диагностических, лечебных и реабилитационных мероприятий больным, не требующим круглосуточного медицинского наблюдения, с применением современных медицинских технологий в соответствии со стандартами и протоколами ведения больных. Медицинская и лекарственная помощь населению в условиях дневного стационара оказывается в рамках территориальной программы государственных гарантий обеспечения граждан Российской Федерации бесплатной медицинской помощью, а также на условиях добровольного медицинского страхования или [платных](consultantplus://offline/ref=778CDD3AE7063710BA3073B8B21080A03F9EED2327636D33015482BA284D69842B943390C5F2ADD1XEU5C) медицинских услуг в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации. [(Приказ Минздрава РФ от 09.12.1999 N 438 "Об организации деятельности дневных стационаров в лечебно-профилактических учреждениях")](consultantplus://offline/ref=F0CA5ADAFD2DB98FCE795B9D28C9C301F4231499967A4B647C7D4D1078F57900A3BA4C243E93E8ZBT5C).

Врачебная амбулатория организуется для оказания первичной врачебной медико-санитарной помощи, а также первичной доврачебной медико-санитарной помощи в рамках оказания неотложной медицинской помощи населению.

Врачебная амбулатория является самостоятельной медицинской организацией либо структурным подразделением медицинской организации (ее структурного подразделения) [(Приказ Минздравсоцразвития России от 15.05.2012 N 543н (ред. от 30.09.2015) "Об утверждении Положения об организации оказания первичной медико-санитарной помощи взрослому населению").](consultantplus://offline/ref=8126A45221C5CC681EA708BCC1416A1D141776C4770884AC6D833A155F1837020035A3EFBA025D13y13FD)

Направление пациента в медицинскую организацию, оказывающую специализированную медицинскую помощь, осуществляется: врачом-психиатром-наркологом (врачом-психиатром-наркологом участковым) медицинской организации, оказывающей первичную медико-санитарную помощь; выездной бригадой скорой медицинской помощи.

Специализированная медицинская помощь в стационарных условиях оказывается пациентам по медицинским показаниям в случаях тяжелого и среднетяжелого течения наркологического расстройства, необходимости проведения специальных методов исследования для осуществления дифференциальной диагностики, при отсутствии клинического эффекта от проводимой терапии в амбулаторных условиях и условиях дневного стационара.

В соответствии с п.3.6.Порядка, выявление товаров, потенциально являющихся взаимозаменяемыми для данного товара, осуществляется путем:

- анализа сопоставимых по существенным свойствам товаров, входящих вместе с рассматриваемым товаром в одну классификационную группу одного из общероссийских классификаторов видов экономической деятельности, продукции или услуг;

- экспертных оценок.

Выявление товаров (услуг), потенциально являющихся взаимозаменяемыми для данного товара (услуги), осуществлялось путем анализа сопоставимых по существенным свойствам товаров (услуг), входящих вместе с рассматриваемым товаром в одну классификационную группу общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности ОК 029-2007, а так же путем экспертных оценок (вопросы медучреждениям по взаимозаменяемости услуг).

В соответствии с Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности ОК 029-2007 (КДЕС Ред. 1.1) (далее ОКВЭД), утвержденным Приказом Ростехрегулирования от 22.11.2007 № 329-ст, платным медицинским услугам соответствует раздел N «Здравоохранение и предоставление социальных услуг», подраздел NA «Здравоохранение и предоставление социальных услуг», класс 85 «Здравоохранение и предоставление социальных услуг», подкласс 85.1 «Деятельность в области здравоохранения», группа 85.11 «Деятельность лечебных учреждений», код 85.11.1 «Деятельность больничных учреждений широкого профиля и специализированных».

Бесплатные услуги, оказываемые иными учреждениями по профилю «психиатрия – наркология» не рассматриваются в качестве взаимозаменяемых, так как они не отражают рыночных отношений (оказываются на безвозмездной основе, при этом отсутствует анонимность потребителей, осуществляется его постановка на учет).

Эксперт (от лат. expertus - опытный) - квалифицированный специалист в определенной области, привлекаемый для исследования, консультирования, выработки суждений, заключений, предложений, проведения экспертизы (Райзберг Б.А., Лозовский Л.Ш., Стародубцева Е.Б.  
"Современный экономический словарь. - 6-е изд., перераб. и доп. - М."  
(ИНФРА-М, 2011).

Согласно экспертному мнению было установлено, что не являются взаимозаменяемыми между собой услуги (с точки зрения их применения при лечении):

- по купированию алкогольного абстинентного синдрома и купированию острой алкогольной интоксикации;

- по купированию наркотического абстинентного синдрома и купированию острой наркотической интоксикации;

- по купированию алкогольного абстинентного синдрома, купированию острой алкогольной интоксикации и по купированию наркотического абстинентного синдрома, купированию острой наркотической интоксикации.

Так же Учреждением было отмечено, что с точки зрения оказания услуг, услуги - оказываемые стационарно и амбулаторно не являются взаимозаменяемыми. Услуга по индивидуальной психотерапии, с точки зрения терапевтического эффекта не имеет заменителей.

В соответствии с п. 3.8 Порядка, при выявлении взаимозаменяемых товаров на рынке платных медицинских услуг по профилю «психиатрия – наркология» так же использовался тест анализа ценообразования и динамики цен, изменения объема спроса при изменении цен.

Выбор методов определения взаимозаменяемости товаров определен тем, что большинство платных услуг по профилю «психиатрия – наркология» оказывается анонимно, в связи с чем, опрос потребителей не представляется возможным.

Установлено, что рост цен за период с 01.01.2014 по 01.07.2016г. по многим услугам не привел к снижению объемов оказываемых услуг, а именно представлена информация о количестве пациентов по некоторым видам услуг в 2014 – 2015г.г.

В связи с тем, что услуги по индивидуальной психотерапии оказывались только в 2015г. (а для сравнения берется полный период -1 год), то на данный момент не представляется возможным оценить изменение спроса.

В связи с чем, можно отметить следующее, что за 2014 – 2015г.г. спрос на платные медицинские услуг по профилю «психиатрия – наркология» остается относительно стабильным.

Так же к значимым факторам, оказывающим влияние на спрос услуг по купированию алкогольной интоксикации; алкогольного абстинентного синдрома; купированию наркологической интоксикации и др., являются: сокращение потребления алкогольной продукции населением, отток населения из области, качество алкогольной продукции, работа внутренних органов по выявлению и пресечению поступления наркотических средств в регион, профилактическая работа в данном сегменте и др.).

На основании изложенного, Магаданское УФАС России пришло к выводу, что рассматриваемые платные медицинские услуги по профилю «психиатрия – наркология» не имеют услуг- заменителей.

Антимонопольный орган так же, не располагает информацией, что потребители вышеназванных услуг заменяли их на иные.

Таким образом, продуктовыми границами исследуемого рынка по профилю «психиатрия – наркология» определены платные медицинские услуги (в зависимости от их функционального назначения, применения и т.д.):

- платные медицинские услуги по купированию алкогольного абстинентного синдрома (амбулаторно);

- платные медицинские услуги по купированию алкогольного абстинентного синдрома (стационарно);

- платные медицинские услуги по лечению алкогольной зависимости с применением лекарственных препаратов (Вивитрол, Торпедо, Эспераль и др.) амбулаторно;

- платные медицинские услуги по лечению алкогольной зависимости с применением лекарственных препаратов (Вивитрол, Торпедо, Эспераль и др.) стационарно;

- платные медицинские услуги по купированию острой, наркотической интоксикации (амбулаторно);

- платные медицинские услуги по купированию острой, наркотической интоксикации (стационарно);

- платные медицинские услуги по купированию наркотического абстинентного синдрома (амбулаторно);

- платные медицинские услуги по купированию наркотического абстинентного синдрома (стационарно);

- платные медицинские услуги по индивидуальной психотерапии (амбулаторно);

- платные медицинские услуги по индивидуальной психотерапии (стационарно).

- платные медицинские услуги по осмотру врачом психиатром - наркологом в рамках проводимых медицинских осмотров (амбулаторно).

Предварительное определение географических границ товарного рынка проведено на основе информации о регионе, в котором действует хозяйствующий субъект, являющийся объектом антимонопольного контроля,

и о регионе, в котором выявлены признаки нарушения антимонопольного законодательства.

Признаки нарушения антимонопольного законодательства выявлены в пределах предоставленных территориальному органу полномочий на территории Магаданской области.

Предварительно географические границы товарного рынка определены границами территории муниципального образования «город Магадан», установленными Законом Магаданской области от 06.12.2004 №489-ОЗ «О муниципальном образовании «город Магадан».

Определение географических границ товарного рынка осуществлено методом установления фактических районов продаж (местоположение приобретателей), хозяйствующих субъектов (продавцов), осуществляющих продажи на рассматриваемом товарном рынке (в предварительно определенных географических границах). Данный метод выбран в связи с тем, что большая часть анализируемых платных медицинских услуг (лечение алкогольной зависимости, лечение наркотической зависимости, психотерапия) проводится анонимно, что не дает возможности применить метод опроса потребителей - «тест гипотетического монополиста».

Одним из требований, предъявляемых к соискателю лицензии на осуществление медицинской деятельности (далее - лицензия), является наличие зданий, строений, сооружений и (или) помещений, принадлежащих соискателю лицензии на праве собственности или на ином законном основании, необходимых для выполнения заявленных работ (услуг) и отвечающих установленным требованиям. При намерении лицензиата осуществлять медицинскую деятельность по адресу места ее осуществления, не указанному в лицензии, либо выполнять новые работы (услуги), составляющие медицинскую деятельность, в заявлении о переоформлении лицензии указывается новый адрес либо сведения о новых работах (услугах). (п. 4 Положения о лицензировании медицинской деятельности, утвержденного Постановлением Правительства от 16.04.2012 № 291).

Согласно приложению № 1 к лицензии №ФС-49-01-000231 от 28.12.2011 выданной министерством здравоохранения и демографической политики Магаданской области на осуществление медицинской деятельности в области наркологии, психотерапии и психиатрии ГБУЗ «Магаданский областной наркологический диспансер», осуществляет лицензируемый вид деятельности по адресу: ул. Речная, д.27, г. Магадан.

Однако, при выявлении условий обращения товара (услуги), ограничивающих экономические, технические или иные возможности приобретения товара (услуги) приобретателем (приобретателями), учтено следующее:

– требования статьи 10 Федерального закона № 323-ФЗ от 21.11.2011 «Об основах охраны здоровья граждан в российской Федерации», в части оказания медицинских услуг по принципу приближенности к месту жительства, месту работы или обучения; транспортная доступность медицинских организаций для всех групп населения;

- особенности законодательства (например, согласно приказу Министерства здравоохранения РФ от 15.06.2015 №344н «О проведении обязательного медицинского освидетельствования водителей транспортных средств (кандидатов в водители транспортных средств) проведение осмотров врачом психиатром-наркологом, при проведении медицинского освидетельствования на наличие медицинских противопоказаний, осуществляются в специализированных медицинских организациях государственной или муниципальной системы здравоохранения по месту жительства, либо месту пребывания свидетельствуемого;

– установившиеся долговременные связи между исполнителем и заказчиками услуг;

–возможность перемещения услуги к покупателю;

– региональные особенности спроса на рассматриваемые услуги (включая потребительские предпочтения, экстренность оказания услуг), в т.ч. территориальное расположение исполнителя услуг.

Учитывая вышеизложенное, географические границы товарного рынка по оказанию платных медицинских услуг по профилю «психиатрия - наркология» (выборочно), расширены до границ территории Магаданской области, установленных Законом Магаданской области от 28.12.2001 № 218-ОЗ «Устав Магаданской области».

На основании вышеизложенного, географические границы рынка платных медицинских услуг по профилю «психиатрия – наркология» определены географическими границами территории Магаданской области.

В силу п. 5.1 Порядка проведения анализа в состав хозяйствующих субъектов, действующих на товарном рынке, включаются хозяйствующие субъекты, реализующие в его границах рассматриваемый товар в пределах определенного временного интервала исследования товарного рынка.

В состав хозяйствующих субъектов, действующих на рынке платных медицинских услуг по профилю «психиатрия – наркология» в Магаданской области входят медицинские организации – юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществлявшие изучаемые виды платных медицинских услуг (на основании имеющейся лицензии на медицинскую деятельность, выданную в порядке, установленном законодательством Российской Федерации).

Потребители услуг – это физические и юридические лица, имеющее намерение получить либо получающее платные медицинские услуги (в том числе, на основании заключенных договоров) на территории Магаданской области.

При определении объемов товарного рынка и долей хозяйствующих субъектов на рынке была использована информация, которая содержится в ответах хозяйствующих субъектов оказывавших изучаемые виды услуг.

В соответствии с пунктами 6.1, 6.2 Порядка, расчет общего объема товарной массы и долей хозяйствующих субъектов на исследуемом рынке осуществлен на основании объема выручки от оказания платных медицинских услуг (в части выделенных продуктовых границ) в 2014, 2015 и 1 п/г 2016 годов, в географических границах Магаданской области.

Исходя из показателей рыночной концентрации (HH=9920; 10000; 10000; 2 000≤HHI≤10 000), вышеназванный рынок можно охарактеризовать высоким уровнем концентрации. Конкурентная среда не развита.

На рынке по оказанию платных медицинских услуг по купированию абстинентного алкогольного синдрома (стационарно) в географических границах Магаданской области за период 2014г., 2015г., 1 п/г 2016г. присутствовал 1 хозяйствующий субъект. Признаки доминирующего положения выявлены в отношении ГБУЗ «Магаданский областной наркологический диспансер» соответственно с долями: 100%, 100%, 100%.

Исходя из показателей рыночной концентрации (HH= 10000; 10000; 10000; 2 000≤HHI≤10 000), вышеназванный рынок можно охарактеризовать высоким уровнем концентрации. Конкурентная среда не развита.

На рынке по оказанию платных медицинских услуг по лечению алкогольной зависимости с применением медикаментозных препаратов (Вивитрол, Торпедо, Эспераль и др.) стационарно, в географических границах Магаданской области за период 2014г., 2015г., 1 п/г 2016г. присутствовал 1 хозяйствующий субъект. Признаки доминирующего положения выявлены в отношении ГБУЗ «Магаданский областной наркологический диспансер» соответственно с долями: 100%, 100%, 100%.

Исходя из показателей рыночной концентрации (HH= 10000; 10000; 10000; 2 000≤HHI≤10 000), вышеназванный рынок можно охарактеризовать высоким уровнем концентрации. Конкурентная среда не развита.

На рынке платных медицинских услуг по купированию наркотической интоксикации (амбулаторно) в географических границах Магаданской области за период 2014г., 2015г., 1 п/г 2016г. присутствовал 1 хозяйствующий субъект. Признаки доминирующего положения выявлены в отношении ГБУЗ «Магаданский областной наркологический диспансер» соответственно с долями: 100%, 100%, 100%.

На рынке платных медицинских услуг по купированию наркотического абстинентного синдрома (стационарно) в географических границах Магаданской области за период 2014г., 2015г., 1 п/г 2016г. присутствовал 1 хозяйствующий субъект. Признаки доминирующего положения выявлены в отношении ГБУЗ «Магаданский областной наркологический диспансер» соответственно с долями: 100%, 100%, 100%.

Исходя из показателей рыночной концентрации (HH= 10000; 10000; 10000; 2 000≤HHI≤10 000), вышеназванный рынок можно охарактеризовать высоким уровнем концентрации. Конкурентная среда не развита.

На рынке платных медицинских услуг по купированию наркотического абстинентного синдрома (амбулаторно) на территории Магаданской области за период 2014г., 2015г., 1 п/г 2016г. услуги не оказывались.

На рынке платных медицинских услуг по осмотру врачом психиатром – наркологом в рамках проведения медицинских осмотров (амбулаторно) в географических границах Магаданской области за период 2014г., 2015г., 1 п/г 2016г. присутствовало 8 хозяйствующих субъектов. Признаки доминирующего положения выявлены в отношении ГБУЗ «Магаданский областной наркологический диспансер» соответственно с долями: 55,5%, 55%, 55,7%.

Исходя из показателей рыночной концентрации (HH= 3788; 3598; 3585; 2 000≤HHI≤10 000), вышеназванный рынок можно охарактеризовать высоким уровнем концентрации. Конкурентная среда не развита.

На рынке платных медицинских услуг по индивидуальной психотерапии (стационарно) в географических границах Магаданской области за период 2014г., 2015г., 1 п/г 2016г. присутствовал 1 хозяйствующий субъект. Признаки доминирующего положения выявлены в отношении ГБУЗ «Магаданский областной наркологический диспансер» по итогам 2015г. и 1 п/г 2016г., соответственно с долями: 100%, 100%. В иные исследуемые периоды времени услуга не оказывалась.

Исходя из показателей рыночной концентрации (HH= 10000; 10000; 2 000≤HHI≤10 000), вышеназванный рынок можно охарактеризовать высоким уровнем концентрации. Конкурентная среда не развита.

На рынке платных медицинских услуг по индивидуальной психотерапии (амбулаторно) в географических границах Магаданской области за период 2014г., 2015г., 1 п/г 2016г. присутствовал 1 хозяйствующий субъект. Признаки доминирующего положения выявлены в отношении ГБУЗ «Магаданский областной наркологический диспансер» по итогам 2015г., доля составила - 100%. В иные исследуемые периоды времени услуга не оказывалась.

Исходя из показателей рыночной концентрации (HH=10000; 2 000≤HHI≤10 000), вышеназванный рынок можно охарактеризовать высоким уровнем концентрации. Конкурентная среда не развита.

Основными барьерами входа новых хозяйствующих субъектов (потенциальных конкурентов) на рассматриваемый товарный рынок являются:

– экономические ограничения, связанные с необходимостью осуществления значительных первоначальных капитальных вложений при длительных сроках окупаемости этих вложений - окупаемость бизнеса медицинских услуг сравнительно невелика и долгосрочна, что порождает трудности в сфере привлечения инвестиций. Заинтересовать крупных финансовых игроков можно лишь эффективной инвестиционной политикой со стороны государства, налоговыми льготами, другими преимуществами;

- экономические ограничения, связанные с преимуществом хозяйствующих субъектов, действующих на рассматриваемом рынке, перед потенциальными участниками товарного рынка, в частности, по затратам на единицу продукции и по спросу на товар, по наличию долгосрочных договоров с приобретателями;

- экономические ограничения, связанные с проблемами нахождения и удержания профессиональных врачей. Нехватка кадров наблюдается не только на уровне линейного персонала, но и на уровне управления;

- административные ограничения, связанные с необходимостью получения лицензии на осуществление медицинской деятельности, лицензии на осуществление деятельности по обороту наркотических средств, психотропных средств и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений и другие разрешительные документы в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, соответствующего разрешения;

- административные ограничения, связанные с соблюдением обязательных требований и качества при предоставлении медицинской услуги;

- законодательные акты, регламентирующие получение некоторых видов медицинских услуг у учреждения с конкретными характеристиками.

- высокая степень монополизации рынка;

- ограничение по спросу.

За период 2014, 2015 и 1 полугодия 2016 годов, на рынке не появилось новых хозяйствующих субъектов, способных составить конкуренцию уже присутствующему субъекту рынка. Барьеры входа на рынок можно признать труднопреодолимыми. На основании наличия значительных барьеров, следует вывод о том, что доступ на рынок новых хозяйствующих субъектов затруднен.

Для квалификации действий хозяйствующего субъекта по пункту 1 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции необходимо установить не только наличие доминирующего положения хозяйствующего субъекта на товарном рынке, но и факт превышения в цене суммы необходимых для производства и реализации такого товара расходов и прибыли и цены, которая сформировалась в условиях конкуренции на сопоставимом товарном рынке.

Пунктом 1 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей, в том числе следующие действия (бездействие), в том числе установление, поддержание монопольно высокой цены товара.

Согласно части 1 статьи 6 Закона о защите конкуренции монопольно высокой ценой товара является цена, установленная занимающим доминирующее положение хозяйствующим субъектом, если эта цена превышает сумму необходимых для производства и реализации такого товара расходов и прибыли и цену, которая сформировалась в условиях конкуренции на товарном рынке, сопоставимом по составу покупателей или продавцов товара, условиям обращения товара, условиям доступа на товарный рынок, государственному регулированию, включая налогообложение и таможенно-тарифное регулирование (далее - сопоставимый товарный рынок), при наличии такого рынка на территории Российской Федерации или за ее пределами.

Таким образом, антимонопольное законодательство предусматривает два метода определения монопольно высокой цены услуги:

-затратный метод,

-метод сопоставимых рынков (для определения сопоставимой цены товара на сопоставимых рынках).

При применении метода сопоставимых рынков необходимо рассмотреть такой рынок, который будет, сопоставим по критериям, установленным статьей 6 Закона о защите конкуренции:

-по составу покупателей или продавцов товара,

-условиям обращения товара,

-условиям доступа на товарный рынок,

-государственному регулированию, включая налогообложение и таможенно-тарифное регулирование.

При этом такой товарный рынок должен, находится в состоянии конкуренции.

Метод сопоставимых рынков, подразумевает сравнение уровня цен идентичного (одинакового) товара, услуги, устанавливаемых доминирующим хозяйствующим субъектом на рассматриваемом товарном рынке, с уровнем цен, устанавливаемых в этот же период времени хозяйствующими субъектами в иных географических границах товарных рынков.

Не могут быть сопоставимы товарные рынки Хабаровского края, Камчатского края, Приморского края, Амурской области с товарным рынком Магаданской области по количеству покупателей. Так, по данным Росстата численность населения Хабаровского края на 01.01.2016 составляет 1334,6тыс.чел., в городе Хабаровске 611,2тыс. чел., численность Камчатского края 316,3тыс.чел., в городе Петропавловск-Камчатский 181тыс.чел., численность Приморского края 1929тыс.чел.,г.Владивостока 606,7тыс.чел., численность Амурской области 805,7тыс.чел.,в городе Благовещенске 224,3 тыс.руб., что значительно выше численности населения Магаданской области (146,3тыс.чел.), в городе Магадане 92тыс.чел.

Условия обращения услуг и условия доступа на товарный рынок в других регионах Российской Федерации (учитывая соседние территории Дальневосточного округа) не сопоставимы по условиям доступа и реализации услуг в области наркологии, психиатрии и психотерапии на территории Магаданской области по итогам 2014 – 2015гг,1 полугодие 2016года в силу следующего:

-территории РФ и соседние территории Дальневосточного округа имеют отличные от Магаданской области условия обращения товара (иные размеры районных коэффициентов и процентных надбавок к заработной плате (а зачастую и их отсутствие), другие затраты на электроэнергию, теплоэнергию, водоотведение, горюче - смазочные материалы и т.д.;

-изолированность Магаданской области от других регионов РФ, отсутствие железной дороги, удаленность до покупателей ЦРС приводит к тому, что расширить географию потребителей за счет других регионов РФ нельзя, невозможно увеличить и объемы оказываемых услуг. С учетом отдаленности территории Магаданской области от других регионов РФ цена услуги будет не конкурентная, в том числе и за счет больших транспортных издержек. В других же регионах РФ у продавца есть возможность оказывать услугу в соседних областях, следовательно, товарный рынок в области наркологии, психиатрии и психотерапии ограничен только территорией Магаданской области, что нельзя сказать о других территориях РФ.

Следовательно, товарный рынок Магаданской области не может быть сопоставим с товарными рынками других регионов РФ также и по условиям доступа на товарный рынок.

Сопоставимые конкурентные товарные рынки за пределами Российской Федерации непригодны для сравнения в силу иного государственного регулирования, включая налоговое, таможенно-тарифное регулирование, помимо этого, на территории России действуют отличные от зарубежных стран системы лицензирования, системы государственных стандартов, системы сертификации товаров, требований к условиям охраны труда во вредном производстве и др.

Следовательно, сопоставимый рынок указанных выше услуг, за пределами Российской Федерации так же отсутствует.

На основании вышеизложенного, Комиссия делает вывод, что в результате проведенного анализа установлено отсутствие сопоставимого рынка на территории РФ и за пределами Российской Федерации. В отсутствие сопоставимых рынков, отсутствуют и сопоставимые цены на реализацию вышеуказанных платных медицинских услуг.

Таким образом, Комиссия Магаданского УФАС России делает вывод, что в отсутствие сопоставимых цен, монопольно высокую цену на платные медицинские услуги:

«купирование острой наркотической интоксикации, анонимно, амбулаторно», «купирование наркотического абстинентного синдрома, анонимно, амбулаторно»,

«купирование алкогольного абстинентного синдрома, анонимно, стационарно (койка дневного пребывания)»,

«купирование острой наркотической интоксикации, анонимно, стационарно (койка дневного пребывания)»,

«купирование алкогольного абстинентного синдрома, анонимно, амбулаторно (с внутривенным и капельным вливанием)»,

«купирование алкогольного абстинентного синдрома, анонимно, амбулаторно (без капельных и внутривенных вливаний)»,

«индивидуальная психотерапия (анонимных пациентов, самостоятельно обратившихся граждан, амбулаторно),

«осмотр врачом психиатром – наркологом при проведении предварительных и периодических медицинских осмотров, без определения наличия психоактивных веществ в моче (либо слюне)», «осмотр врачом психиатром – наркологом иностранного гражданина (без химико-токсикологических исследований) выдача документа об отсутствии заболеваний наркоманией (для получения разрешения на временное проживание, либо вида на жительство)», «осмотр врача психиатра – нарколога при медицинском освидетельствовании на допуск к управлению транспортными средствами без проведения химико-токсикологических исследований», следует определить по критерию ее несоответствия сумме необходимых для производства и реализации такого товара расходов и прибыли, т.е. по затратному методу, предусмотренному статьей 6 Закона о защите конкуренции.

Платные медицинские услуги оказываются в порядке и на условиях, закреплённых в Положении о порядке предоставления платных медицинских услуг и о материальном поощрении работников, участвующих в оказании платных медицинских услуг ГБУЗ «Магаданский областной наркологический диспансер», утвержденных приказом №42 от 03.06.2013 главного врача Учреждения (далее - Положение»).

Согласно пункту 3.1 раздела 3 Положения «тарифы на амбулаторные платные медицинские услуги определяются Учреждением в соответствии с действующим законодательством на основании методики, разработанной департаментом здравоохранения администрации Магаданской области, и утверждаются главным врачом Учреждения с согласования департамента здравоохранения Магаданской области. Тарифы на услуги могут быть изменены в зависимости от инфляционных показателей, спроса на данную медицинскую услугу в установленном порядке».

Приказом №210 от 05.04.2012 Департамента здравоохранения администрации Магаданской области (далее – Департамент здравоохранения) внесены изменения в приказ от 23.01.2012 №54 «О порядке получения разрешений на оказание платных медицинских иных их услуг населению государственными учреждениями, подведомственными департаменту здравоохранения администрации Магаданской области».

Приложением 2 к приказу Департамента здравоохранения от 23.01.2012 №54 определен Порядок платы за оказание услуг (выполнение работ), относящихся к основным видам деятельности государственных бюджетных учреждений, подведомственных департаменту здравоохранения, для граждан и юридических лиц.

Вышеуказанный Порядок Учреждение применяло при определении цен (тарифов) на медицинские услуги в 2014 - 1полугодии 2016гг., несмотря на то, что приказом №104 от 05.03.2013 «О Порядке определения цен (тарифов) на медицинские услуги, предоставляемые медицинским организациям, являющимися бюджетными и казенными государственными учреждениями, находящимися в ведении департамента здравоохранения Магаданской области» (далее-Порядок») утвержден новый Порядок определения цен на медицинские услуги, а приказы №54от 23.01.2012, №210 от 23.01.2012 признаны, утратившими силу. Действие приказа №104 от 05.03.2013 распространено на правоотношения, возникшие с 01.01.2013.

Пунктом 2 Порядка определено, что учреждение самостоятельно определяет цены на медицинские услуги на основании размера расчетных и расчетно-нормативных затрат на оказание учреждением медицинских услуг по основным видам деятельности, а также размера расчетных и расчетно-нормативных затрат на содержание имущества учреждения с учетом анализа фактических затрат учреждения на оказание услуг по основным видам деятельности в предшествующие периоды, прогнозной информации о динамике изменения уровня цен (тарифов) в составе затрат на оказание учреждением медицинских услуг по основным видам деятельности, анализа существующего и прогнозируемого объема рыночных предложений и спроса на аналогичные услуги и уровня цен (тарифов) на них.

В соответствии с пунктом 3 Порядка при определении цен (тарифов) на медицинские услуги из расчётно-нормативных затрат на содержание имущества исключаются расходы на коммунальные услуги (расходы на отопление, потребление электрической энергии, холодного и горячего водоснабжения), так как расходы на оплату коммунальных услуг в целом по государственному учреждению в полном объеме финансируются из средств областного бюджета.

Пунктом 4 Порядка цены (тарифы) на медицинские услуги устанавливаются с учетом покрытия издержек учреждений на оказание данных услуг, при этом предусматриваемая рентабельность не может превышать 20%.

В Учреждении до 16.02.2014 года действовал перечень платных медицинских услуг, утвержденный приказом №55/1 от 01.07.2013г. В приложении № 1 к приказу Учреждения перечислены платные медицинские услуги, с указанием времени оказания услуги и стоимости услуги.

В 2014 году Учреждением неоднократно, приказами №9 от 03.02.2014, № 34 от 21.05.2014, №43 от 18.06.2014, №58 от 29.08.2014 утверждался перечень платных медицинских услуг, оказываемых ГБУЗ «МОНД».

В 2015году Учреждение приказом от 14.09.2015 №49 «Об утверждении перечня платных медицинских услуг» в связи с вступлением в силу Федерального закона от 13.07.2015 №230-ФЗ и в целях приведения перечня платных медицинских услуг номенклатуре медицинских услуг, утвержденных приказом Министерства здравоохранения и социального развития РФ и от 27.12.2011 №1664н утвердило перечень платных медицинских услуг с указанием кода медицинской услуги (с 01.10.2015).

24.12.2015 Учреждением издан новый приказ №63 «Об утверждении перечня платных медицинских услуг» в соответствии с Приказом №104, где с 01.01.2016 ГБУЗ «МОНД» согласно приложению №1 утвержден перечень платных медицинских услуг, но исходя из представленного перечня, тарифы на платные медицинские услуги, так и не были приведены в соответствие с указанным приказом, а часть из них была проиндексирована на 5% с 01.01.2016г.

Например, произошло увеличение тарифов по следующим услугам:

-купирование острой наркотической интоксикации, анонимно, амбулаторно», «купирование наркотического абстинентного синдрома, анонимно, амбулаторно», купирование алкогольного абстинентного синдрома, анонимно стационарно (койка дневного пребывания)»,

-«купирование острой наркотической интоксикации, анонимно, стационарно (койка дневного пребывания)»,

-«купирование алкогольного абстинентного синдрома, анонимно, амбулаторно (с внутривенным и капельным вливанием)»,

-«купирование алкогольного абстинентного синдрома, анонимно, амбулаторно (без капельных и внутривенных вливаний)»,

-«индивидуальная психотерапия (анонимных пациентов, самостоятельно обратившихся граждан, амбулаторно).

Приказом №12 от 28.03.2016 Учреждение в связи с вступлением в силу приказа Министерства здравоохранения РФ от 18.12.2015 №933 н «О порядке проведения медицинского освидетельствования на состояние опьянения (алкогольного, наркотического или иного токсического) внесло изменения в приложение №1 к приказу главного врача ГБУЗ «МОНД» от 24.12.2015 №63 «Об утверждении перечня платных медицинских услуг» (с 01.04.2016).

Согласно пояснительной записке ГБУЗ «МОНД» раздельный учет фактических доходов и расходов в разрезе видов платных медицинских услуг (работ) Учреждением не ведется.

Из представленных ГБУЗ «МОНД» приложений к приказам «Об утверждении перечня платных медицинских услуг», действовавших в 2014-1 полугодии 2016года, медицинские услуги, именуемые в перечне, не всегда соответствуют наименованиям услуг, указанных в расчетах стоимости платных медицинских услуг (калькуляциях), в связи с чем, описание платных медицинских услуг производится Комиссией УФАС по Магаданской области по наименованиям указанным в приложении №1 к приказу главного врача от 24.12.2015 №63.

Исследовав представленные Учреждением расчеты стоимости платных медицинских услуг (калькуляции):

«купирование острой наркотической интоксикации, анонимно, амбулаторно», «купирование наркотического абстинентного синдрома, анонимно, амбулаторно», «купирование наркотического абстинентного синдрома, анонимно, стационарно (койка дневного пребывания)», «купирование острой наркотической интоксикации, анонимно, стационарно (койка дневного пребывания)», «купирование алкогольного абстинентного синдрома, анонимно, амбулаторно( с внутривенным и капельным вливанием)», «купирование алкогольного абстинентного синдрома, анонимно, амбулаторно (без капельных и внутривенных вливаний)», индивидуальная психотерапия (анонимных пациентов, самостоятельно обратившихся граждан, амбулаторно, 1 курс – 21день)», «осмотр врачом психиатром – наркологом при проведении предварительных и периодических медицинских осмотров, без определения наличия психоактивных веществ в моче (либо слюне), «осмотр врачом психиатром – наркологом иностранного гражданина (без химико-токсикологических исследований) выдача документа об отсутствии заболеваний наркоманией (для получения разрешения на временное проживание, либо вида на жительство)», «осмотр врача психиатра – нарколога при медицинском освидетельствовании на допуск к управлению транспортными средствами без проведения химико-токсикологических исследований», «лечение с применением лекарственного препарата «Вивитрол» анонимных и самостоятельно обратившихся граждан, амбулаторно» установлено, что в калькуляциях неверно произведён расчёт коэффициента накладных расходов, следовательно, и суммы самих накладных расходов. При расчёте коэффициента накладных расходов Учреждением необоснованно включена сумма хозяйственных расходов в целом по учреждению согласно, бюджетной сметы на 2012год, за исключением мягкого инвентаря. В эту сумму вошли затраты на коммунальные услуги, затраты на продукты питания, а также затраты на приобретение медикаментов и перевязочных средств и оплата расходных материалов и предметов снабжения.

В соответствии с п. 3 Приказа №104 при определении цен (тарифов) на медицинские услуги из расчётно-нормативных затрат на содержание имущества исключаются расходы на коммунальные услуги, которые в полном объёме финансируются из средств бюджета.

Медикаменты и перевязочные средства являются прямыми расходами, следовательно, в расчёт коэффициента накладных расходов включаться не должны. Так, в статью расходов «материальные затраты» (пункт 7) расчета стоимости платных медицинских услуг включены затраты на мягкий инвентарь: простыни, пододеяльник, наволочки, пеленка, полотенце в размерах 1442руб., 2243руб., 2393руб., в зависимости от вида услуги. При этом, со слов работников учреждения, данные принадлежности остаются в Учреждении для дальнейшего использования после соответствующей обработки. Следовательно, постельное белье и другие принадлежности, включенные в статью «материальные затраты» не являются одноразовыми предметами пользования и получатель услуги не получает их при окончании представленной платной медицинской услуги.

Кроме того, согласно, приходных ордеров постельные принадлежности, подушки, одеяло приобретались Учреждением за бюджетные деньги.

При таких обстоятельствах, Комиссия УФАС по Магаданской области приходит к выводу, что данные затраты необоснованно включены в расчет платных медицинских услуг в указанных размерах. Расчет затрат, включенных в цену услуг представлен в таблицах 1.1-2.1, являющихся неотъемлемой частью Решения. Все перечисленные выше расходы включены в хозяйственные расходы в целом по Учреждению, согласно бюджетной смете на 2012 год и оплачены из бюджета. Следовательно, включая эти затраты в тарифы платных медицинских услуг, Учреждение дважды их компенсирует, получая денежные средства из бюджета и с получателя услуги.

Таким образом, в расчет стоимости платных медицинских услуг необоснованно включены: накладные расходы, рассчитанные по коэффициенту 0,509 вместо 0,2672, а также необоснованно включены материальные затраты.

При установленной учреждением с 01.01.2014 по 31.12.2015 цене на услугу «купирование острой наркотической интоксикации, анонимно, амбулаторно», «купирование наркотического абстинентного синдрома, анонимно, амбулаторно» в размере 3290руб. (1день-4часа) затраты необходимые для оказания услуги составили 844руб.30коп. При исключении необоснованных расходов в размере 2392руб., включенных в цену услуги, прибыль составила 2445,70руб., рентабельность 289,6%.

В соответствии с п. 4 Приказа № 104 цены (тарифы) на платные медицинские услуги устанавливаются с учётом покрытия издержек учреждений на оказание данных услуг, при этом предусматриваемая рентабельность не может превышать 20 %. Превышение рентабельности над установленной Приказом №104 рентабельностью составило 269,6%.

Таким образом, при установленной Учреждением цене услуги в размере 3290руб., превышение предельной экономически обоснованной стоимости услуги в 3,2раза или на 2277руб (3290руб -1013руб.= 2277руб.), (1013руб.= 844,30руб. х 20% , где себестоимость услуги 844,30руб.).

С 01.01.2016 по 30.06.2016 цена услуги установлена в размере 3455руб. (1день-4часа), затраты необходимые для оказания услуги составили 844руб.30коп. При исключении необоснованных расходов в размере 2392руб., включенных в цену услуги, прибыль составила 2610,70руб., рент.309,2%. Превышение над установленной Приказом №104 рентабельностью составило 289,2%.

При установленной Учреждением цене услуги в размере 3455руб., превышение предельной экономически обоснованной стоимости услуги в 3,4раза или на 2442руб.

С 01.01.2014 по 31.12.2015 цена услуги «купирование алкогольного абстинентного синдрома, анонимно, стационарно (койка дневного пребывания)» установлена в размере 3250руб. (1день- 5часов 40 мин.). Затраты необходимые для оказания услуги составили 1697руб. При исключении необоснованных расходов в размере 1442руб., включенных в цену услуги, прибыль составила 1553руб., рентабельность 91,5%, при этом превышение над установленной Приказом №104 рентабельностью, составило 71,5%.

Таким образом, Учреждением установлена цена в размере 3250руб, которая превысила предельную экономически обоснованную стоимость услуги в 1,59раза или на 1214руб.

С 01.01.2016 по 30.06.2016 цена услуги установлена в размере 3413руб., затраты необходимые для оказания услуги составили 1697руб. При исключении необоснованных расходов в размере 1442руб., включенных в цену услуги, прибыль составила 1716руб., рент. 101,1%, при этом при этом превышение над установленной Приказом №104 рентабельностью, составило81,1%.

Таким образом, Учреждением установлена цена услуги в размере 3413руб, которая превысила предельную экономически обоснованную стоимость услуги в 1,68 раза или на 1377руб.

С 01.01.2014 по 31.12.2015 цена услуги «купирование наркотического абстинентного синдрома, анонимно, стационарно (койка дневного пребывания)» установлена в размере 4200руб. (1день-6часов). Затраты необходимые для оказания услуги составили 2647руб. При исключении необоснованных расходов в размере 1442руб., включенных в цену услуги, прибыль составила 1553руб., рент.58,7%, при этом превышение над установленной Приказом №104 рентабельностью, составило 38,7%.

Таким образом, Учреждением установлена цена услуги в размере 4200руб, которая превысила предельную экономически обоснованную стоимость услуги в 1,3раза или на 1024руб.

С 01.01.2016 по 30.06.2016 цена услуги установлена Учреждением в размере 4410руб., затраты необходимые для оказания услуги составили 2647руб. При исключении необоснованных расходов в размере 1442руб., включенных в цену услуги, прибыль составила 1763руб., рент.66,6%, при этом превышение над установленной Приказом №104 рентабельностью, составило 46,6%.

Таким образом, Учреждением установлена цена услуги в размере 4410руб, которая превысила предельную экономически обоснованную стоимость услуги в 1,39раза или на 1234руб.

С 01.01.2014 по 31.12.2015 цена услуги «купирование алкогольного абстинентного синдрома, анонимно, амбулаторно (с внутривенным и капельным вливанием)» установлена в размере 2985руб. (1день-2,5часа). Затраты необходимые для оказания услуги составили 691руб. При исключении необоснованных расходов в размере 2243руб., включенных в цену услуги, прибыль составила 2294руб., рент. 331,9%, при этом превышение над установленной Приказом №104 рентабельностью, составило 311,9%.

Таким образом, Учреждением установлена цена услуги в размере 2985руб.,

которая превысила предельную экономически обоснованную стоимость услуги в 3,6раза или на 2156руб.

С 01.01.2016 по 30.06.2016 цена услуги установлена Учреждением в размере

3134руб. (1день-2,5часа). Затраты необходимые для оказания услуги составили 691руб. При исключении необоснованных расходов в размере 2243руб., включенных в цену услуги, прибыль составила 2443руб., рент. 353,6%, при этом превышение над установленной Приказом №104 рентабельностью, составило 333,6%.

Таким образом, установленная Учреждением цена услуги в размере 3134руб., превысила предельную экономически обоснованную стоимость услуги в 3,7раза или на 2305руб.

С 01.01.2014 по 31.12.2015 цена услуги «купирование алкогольного абстинентного синдрома, анонимно, амбулаторно (без капельных и внутривенных вливаний)» установлена в размере 2230руб.(1день-1,7часа). Затраты необходимые для оказания услуги составили 737руб. При исключении необоснованных расходов в размере 1442руб., включенных в цену услуги, прибыль составила1493руб., рент.202,5% , при этом превышение над установленной Приказом №104 рентабельностью, составило 182,5%.

Таким образом, Учреждением установлена цена услуги в размере 2230руб., которая превысила предельную экономически обоснованную стоимость услуги в 2,5раза или 1345руб.

С 01.01.2016 по 30.06.2016 цена услуги установлена Учреждением в размере

2342руб. Затраты необходимые для оказания услуги составили 737руб. При исключении необоснованных расходов в размере 1442руб., включенных в цену услуги, прибыль составила 1605руб., рент. 217,7%, при этом превышение над установленной Приказом №104 рентабельностью, составило 197,7%.

Таким образом, установленная Учреждением цена услуги в размере 2342руб. превысила предельную экономически обоснованную стоимость услуги в 2,6раза или на 1457руб.

При установленной Учреждением с 01.01.2014 по 31.12.2015 цене услуги «индивидуальная психотерапия (анонимных пациентов, самостоятельно обратившихся граждан, амбулаторно) в размере 10500руб.(1курс – 21день), затраты необходимые для оказания услуги составили 7980руб. При исключении необоснованных расходов в размере 1470руб., включенных в цену услуги, прибыль составила2520руб., рент.31,6%, при этом превышение над установленной Приказом №104 рентабельностью, составило 11,6%.

Таким образом, Учреждением установлена цена услуги в размере 10500руб. за курс лечения, которая превысила предельную экономически обоснованную стоимость услуги в 1,1 раза или на 924руб.

С 01.01.2016 по 30.06.2016 цена услуги установлена Учреждением в размере

11025руб.( 1курс -21 день). Затраты необходимые для оказания услуги составили 7980руб. При исключении необоснованных расходов в размере 2520руб., включенных в цену услуги, прибыль составила 3045руб., рент.38,1%, при этом превышение над установленной Приказом №104 рентабельностью, составило 18,1%.

Таким образом, установленная Учреждением цена услуги в размере 11025руб., которая превысила предельную экономически обоснованную стоимость услуги в 1,2 раза или на 1449руб.

Следует отметить, что услуга оказывалась Учреждением только в период с 01.01.2015 по 31.12.2015.

При установленной цене услуги «осмотр врачом психиатром – наркологом при проведении предварительных и периодических медицинских осмотров, без определения наличия психоактивных веществ в моче (либо слюне), «осмотр врачом психиатром – наркологом иностранного гражданина (без химико-токсикологических исследований) выдача документа об отсутствии заболеваний наркоманией (для получения разрешения на временное проживание, либо вида на жительство)», «осмотр врача психиатра – нарколога при медицинском освидетельствовании на допуск к управлению транспортными средствами без проведения химико-токсикологических исследований» в размере 300руб. с 01.01.2015 по 30.06.2016, затраты необходимые для оказания услуг составили 238руб. При исключении необоснованных расходов в размере 62руб., включенных в цену услуги, прибыль 62руб., рент. 26%,

при этом превышение установленной Приказом №104 рентабельностью, составило 6%.

Таким образом, Учреждением установлены цены, которые на 14руб., превысили предельную экономически обоснованную стоимость услуг.

При установленной цене услуги «лечение с применением лекарственного препарата «Вивитрол» анонимных и самостоятельно обратившихся граждан, амбулаторно » в размере 25000руб. (1курс) в период с 01.01.2014 по 31.12.2015, затраты необходимые для оказания услуги составили 19350,19руб.

При исключении необоснованных расходов в размере 5404,81руб., включенных в цену услуги, прибыль составила 5649,81, рент.29,2%, при этом превышение над установленной Приказом №104 рентабельностью, составило 9,2%.

Таким образом, установленная Учреждением цена в размере 25000руб., превысила предельную экономически обоснованную стоимость услуги в 1,08раза или на 1780руб.

С 01.01.2016 по 30.06.2016 цена услуги установлена Учреждением в размере 27250руб. Затраты необходимые для оказания услуг составили 19350,19руб. При исключении необоснованных расходов в размере 7899,81 руб., включенных в цену услуги, прибыль составила 7899,81руб., рент. 40,8%, при этом превышение над установленной Приказом №104 рентабельностью составило 20,8%.

Таким образом, установленная Учреждением цена в размере 27250руб., превысила предельную экономически обоснованную стоимость услуги в 1,18раза или на 4030руб.

Учреждение услугу «лечение с применением лекарственного препарата «Вивитрол» анонимных и самостоятельно обратившихся граждан» оказывало только стационарно по той же цене, что и услугу амбулаторно.

Пунктом 1 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей, в том числе действия (бездействие) по установлению, поддержанию монопольно высокой цены товара.

По результатам анализа и оценки состояния конкуренции на рынке платных медицинских услуг по профилю «психиатрия – наркология» на территории Магаданской области по итогам 2014г., 2015г. и 1п/г 2016г не выявлены признаки доминирующего положения, в соответствии со статьей 5 Закона о защите конкуренции, в отношении ГБУЗ «Магаданский областной наркологический диспансер» на рынках платных медицинских услуг:

-«купирование алкогольного абстинентного синдрома, анонимно, амбулаторно (с внутривенным и капельным вливанием)»(таб.2),

-«купирование алкогольного абстинентного синдрома, анонимно, амбулаторно (без капельных и внутривенных вливаний)» (табл. 2),

-«купирование наркотического абстинентного синдрома, анонимно, амбулаторно» (табл.8),

-«лечение с применением лекарственного препарата «Вивитрол» анонимных и самостоятельно обратившихся граждан, амбулаторно» (табл.4) следовательно, к вышеуказанным услугам не могут быть применены меры антимонопольного реагирования.

Таким образом, исследовав все материалы дела, изучив имеющиеся в нем доказательства, заслушав и обсудив пояснения представителей ГБУЗ «МОНД», выслушав участвующих в заседании лиц, Комиссия пришла к выводу о том, что действия занимающего доминирующее положение Государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Магаданский областной наркологический диспансер» по установлению, поддержанию монопольно высоких цен на платные медицинские услуги:

-«купирование острой наркотической интоксикации, анонимно, амбулаторно» в размере 3290руб.(1день-4часа) с 01.01.2014 по 31.12.2015, в размере 3455руб. (1день-4часа) с 01.01.2016 по 30.06.2016;

-«купирование алкогольного абстинентного синдрома, анонимно, стационарно (койка дневного пребывания)» в размере 3250руб. (1день- 5часов 40 мин.) с 01.01.2014 по 31.12.2015, в размере 3413руб. (1день-5 часов 40 мин) с 01.01.2016 по 30.06.2016;

-«купирование наркотического абстинентного синдрома, анонимно, стационарно (койка дневного пребывания)» в размере 4200руб. (1день-6часов) с 01.01.2014 по 31.12.2015, в размере 4410руб. (1день-6часов) с 01.01.2016 по 30.06.2016;

-«индивидуальная психотерапия (анонимных пациентов, самостоятельно обратившихся граждан, амбулаторно) в размере 10500руб.(1курс – 21день) с 01.01.2015 по 31.12.2015;

-«осмотр врачом психиатром – наркологом при проведении предварительных и периодических медицинских осмотров, без определения наличия психоактивных веществ в моче (либо слюне), «осмотр врачом психиатром – наркологом иностранного гражданина (без химико-токсикологических исследований) выдача документа об отсутствии заболеваний наркоманией (для получения разрешения на временное проживание, либо вида на жительство)», «осмотр врача психиатра – нарколога при медицинском освидетельствовании на допуск к управлению транспортными средствами без проведения химико-токсикологических исследований» в размере 300руб. с 01.01.2015 по 30.06.2016, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей, запрещены пунктом 1 части 1 статьи 10Закона о защите конкуренции.

Сопроводительным письмом в адрес антимонопольного органа ГБУЗ «МОНД» были направлены следующие документы: приказ № 40 от 09.11.2016 «О порядке определения цен (тарифов) на медицинские и прочие услуги», Порядок определения цен (тарифов) на медицинские и прочие услуги, оказываемые ГБУЗ «МОНД» на платной основе, расчеты цен на оказание платных услуг: «осмотр врачом – психиатром - наркологом при проведении предварительных и периодических медицинских осмотров, без определения наличия психоактивных веществ в моче (либо слюне)», «осмотр врачом психиатром – наркологом иностранного гражданина (без химико-токсикологических исследований) выдача документа об отсутствии заболеваний наркоманией (для получения разрешения на временное проживание, либо вида на жительство)», «осмотр врача психиатра – нарколога при медицинском освидетельствовании на допуск к управлению транспортными средствами без проведения химико-токсикологических исследований», приказ от 30.12.2016 №46 «О внесении изменений в приказ от 30.06.2016 №30» Согласно перечню платных медицинских услуг, оказываемых ГБУЗ «МОНД» (приложение №1 к приказу №46) цена на вышеуказанные медицинские услуги с 01.01.2017 снижена Учреждением с 300руб. до 271руб., т.е. до принятия Комиссией Решения по делу о нарушении антимонопольного законодательства.

Учреждение исполнило до вынесения постановления по делу об административном правонарушении выданные предписания и своевременно оплатило административный штраф. Штраф 475 000 руб.

II. ДО АООТ «КСК» «Пристань Сеймчан». В период 2015-2016гг Общество применяло не утверждённые в установленном порядке тарифы на погрузочно-разгрузочные работы и тарифы на хранение грузов в речном порте, расположенном в с. Колымское Среднеканского городского округа Магаданской области.

Магаданским  УФАС России  по результатам  рассмотрения  материалов в отношении  ДО  «Пристань Сеймчан» установлены признаки нарушения  пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №№ 135-ФЗ «О защите конкуренции», (далее - Закон о защите конкуренции),  выразившегося  в  применении  Обществом,  в  период 2015-2016гг,  тарифов  на погрузочно - разгрузочные  работы, тарифа на  хранение грузов, не утверждённых  в установленном порядке  соответствующим органом регулирования.

         Приказом  Магаданского УФАС России от 15.12.2016 №01-12/84 возбуждено дело  №03-10/03-2016 и создана Комиссия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства. Определением №193 от 26.12.2016 дело №03-10/03-2016 назначено к рассмотрению на 24.01.2017.

         23.01.2017 Приказом  №01-12/5 внесены изменения в приказ  № 01-12/84 от 15.12.2016 «О возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства», согласно которому  введен в состав Комиссии начальник отдела РДМ и КЭК <…>.

 О времени и месте рассмотрения дела № 03-10/03-2016 о нарушении антимонопольного законодательства  ДО  «Пристань Сеймчан» извещено определением от 26.12.2016 №193. Определение  направлено в адрес Общества заказным письмом  (ШПИ68500024902273). Согласно информации в  уведомлении о вручении, определение № 193 получено Обществом 14.01.2017. В адрес Магаданского УФАС России поступило ходатайство от  ДО «Пристань Сеймчан» (вх.02/135 от 23.01.2017) о  рассмотрении  дела № 03-10/03-2016 без участия Общества.  В соответствие с частью 2 статьи 45 Закона о защите конкуренции Комиссия рассмотрела дело в  отсутствии ДО «Пристань Сеймчан».

В соответствии со статьей 48.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», в действующей редакции,  перед окончанием рассмотрения  дела о нарушении  антимонопольного  законодательства  при  установлении в действиях ответчика по делу нарушения антимонопольного законодательства Комиссия  принимает заключение об обстоятельствах дела. В случае принятия заключения об обстоятельствах дела дело подлежит отложению.

Определением №8 от  24.01.2017 Комиссия отложила рассмотрение дела на 14.03.2017.

24.01.2017  сопроводительным  письмом №01-10/132 УФАС  по Магаданской области   в  адрес ДО «Пристань Сеймчан» направлены: приказ № 01-12/5 от 23.01.201,  определение №8 об отложении рассмотрения дела №0-10/03-2016 от 24.01.2017, заключение об обстоятельствах дела № 03-10/03-2016 от 24.01.2017.        Согласно информации  в  уведомлении  о вручении, вышеуказанные документы получены Обществом 03.02.2017.

Комиссия,  установив  фактические обстоятельства дела, исследовав и оценив  представленные  в материалы  дела  документы и  информацию, установила следующее.

        В соответствии  с  Порядком проведения  анализа  состояния конкуренции на товарном  рынке,  утвержденным приказом ФАС России от 28.04.2010 № 220 (далее - Порядок проведения анализа)  и  Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по установлению доминирующего положения хозяйствующего субъекта при рассмотрении заявлений, материалов,  дел о нарушении  антимонопольного законодательства и при осуществлении  государственного контроля за экономической концентрацией, утвержденным приказом ФАС России от 25.05.2012 № 345, Магаданским УФАС России проведен  анализ и оценка состояния конкуренции на рынке услуг:

- по погрузочно-разгрузочным  работам (грузов: генеральных, насыпных, навалочных, прочих, кроме наливных),  в географических границах речного порта (причала), расположенного  в  с. Колымское  Среднеканского  городского округа Магаданской области по итогам навигационных периодов с 25.05.02015 по 10.09.2015 и с 25.05.2016 по 10.09.2016.

В силу положений п. 1 ст. 4 Федерального закона от 17.08.1995                             № 147-ФЗ «О естественных монополиях» (далее – Закон о естественных монополиях) услуги в транспортных терминалах, портах, аэропортах отнесены к сфере деятельности естественных монополий. Согласно ст. 3 Закона о естественных монополиях ДО «Пристань Сеймчан» является субъектом естественных монополий.

Решением Правления МАП России от 27.06.2001 № 27/11-1-р ДО «Пристань Сеймчан» внесено в Реестр субъектов естественных монополий на транспорте, в раздел 3 – услуги в портах и (или) транспортных терминалах, услуги по использованию инфраструктуры внутренних водных путей.

Согласно п. 1.3 Порядка проведения анализа, по делам, возбужденным по признакам нарушения ст. 10 Закона о защите конкуренции субъектом естественной монополии на рынке, функционирующем в условиях естественной монополии, анализ состояния конкуренции на товарном рынке должен включать следующие этапы:

а) определение временного интервала исследования товарного рынка;

б) определение продуктовых границ товарного рынка, которое производится согласно сферам деятельности субъектов естественных монополий, указанных в п. 1 ст. 4 Закона о естественных монополиях;

в) определение географических границ товарного рынка.

В  соответствии  с пунктом 1.5 Порядка  проведения  анализа  состояния конкуренции  на  исследуемом  товарном  рынке  в  качестве  исходной информации использованы  сведения,  полученные  от Комитета по управлению муниципальным имуществом  администрации Среднеканского городского округа, Северо-Восточного УГМР Ространснадзора, ФБУ «Администрации Ленского бассейна», ДО  «Пристань Сеймчан»,  приобретателей услуг, а также данные иных источников информации.

Предметом  исследования  являлся  товарный рынок,  связанный с предоставлением  услуг  по  погрузочно - разгрузочным работам (грузов: генеральных, насыпных, навалочных, прочих, кроме наливных), в  географических границах речного порта (причала) расположенного  в  с. Колымское Среднеканского городского округа Магаданской  области.

Анализ  рынка  выполнялся  в отношении услуги по погрузке и (или) выгрузке грузов (генеральных, насыпных, навалочных, прочих, кроме наливных) доставляемых/отправляемых на судах в/из речной (ого) порт(а) расположенного в с. Колымское Среднеканского городского округа Магаданской области.

Пристань «Сеймчан» - основной  погрузочно – разгрузочный  узел Среднеканского  района.  Расположена  пристань «Сеймчан» на левом берегу реки Колымы, на 1565 км,  в селе Колымское  Магаданской области. Образовано предприятие ДО «Пристань Сеймчан» в 1992 году в процессе приватизации государственного предприятия «Зырянский речной порт». В настоящее время речной порт принимает и перерабатывает следующие грузы: крупнотоннажные контейнеры; металлопродукцию; лесопродукцию; навалочные грузы; строительные материалы и промышленное оборудование; автотранспортную и тяжелую технику, а также некоторые другие (прочие) виды грузов.

В соответствии с п. 2.1 Порядка проведения анализа временной интервал исследования товарного рынка определяется в зависимости от цели исследования, особенностей рассматриваемого товарного рынка.

В соответствии с п. 2.2 Порядка проведения анализа проводимый анализ носит ретроспективный характер, исследование ограничивается изучением характеристик рынка услуг по погрузочно-разгрузочным работам, которые сложились до момента проведения исследования.

В соответствии с п. 9 ст. 5 Закона о конкуренции наименьший временной интервал анализа состояния конкуренции в целях установления доминирующего положения хозяйствующего субъекта должен составлять один год или срок существования товарного рынка, если он составляет менее чем один год.

Согласно  письму ФБУ «Администрация Ленского бассейна» от 07.11.2016 № 07-02Р-6090 представленному на запрос Магаданского УФАС России от 03.11.2016 № 01-10/2424,  на реке  Колыма  устанавливаются  фактические  сроки открытия и закрытия навигационного периода (по участкам) в соответствии с приказами ФБУ «Администрация Ленского бассейна» от 23.10.2015 № 309 «О сроках открытия и закрытия судоходной обстановки», от 17.10.2016 № 279 «О сроках открытия и закрытия судоходной обстановки».

ДО ОАО «КСК» «Пристань Сеймчан» в письме от 14.09.2016   № 46 на запрос теруправления от 31.08.2016 № 01-10/1983 так  же указывает на навигационный период, установленный  для  осуществления перевозок груза по реке Колыма в 2015 и в 2016 годах – с 25 мая по 10 сентября.

На основании вышеизложенного  теруправлением выбран  временной интервал навигационного периода судоходства по р. Колыма – с 25.05.2015 по 10.09.2015 и с 25.05.2016 по 10.09.2016.

Согласно п. 2.3 Порядка  проведения  анализа при  невозможности и/или не готовности заменить в потреблении услуги (товары), приобретаемые в один период времени, этими же услугами (товарами), приобретаемыми в другие периоды времени, то при выборе временного интервала необходимо учитывать обусловливающие данный выбор характеристики товарного рынка, в том числе:

- сезонность поставок товара (услуги) в течение года.

Таким образом, временным интервалом исследования рынка услуг по погрузочно-разгрузочным работам являются периоды 25.05.2015-10.09.2015 и 25.05.2016-10.09.2016.

Предварительное определение продуктовых границ рынка проведено на основе нормативных актов, регулирующих соответствующую деятельность; общероссийского классификатора продукции, работ, услуг, видов экономической деятельности; договоров, заключенных ДО ОАО «КСК» «Пристань Сеймчан» в отношении погрузо-разгрузочных работ, счетов-фактур ДО ОАО «КСК» «Пристань Сеймчан», выставленных потребителям услуги.

Нормативные акты, регулирующие соответствующую деятельность: Конституция  Российской Федерации, Гражданский кодекс Российской Федерации, Кодекс внутреннего водного транспорта РФ от 07.03.2001 № 24-ФЗ, Федеральный закон от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях», Постановление Правительства РФ от 23.04.2008 № 293 «О государственном регулировании цен (тарифов, сборов) на услуги субъектов естественных монополий в транспортных терминалах, портах, аэропортах и услуги по использованию инфраструктуры внутренних водных путей», Постановление  Правительства  РФ от 07.03.1995 № 239 «О мерах упорядочению государственного регулирования цен (тарифов)», ГОСТ Р 55561-2013 «Внутренний водный транспорт. Портовые гидротехнические сооружения. Требования безопасности», ГОСТ Р 55560-2013 «Внутренний водный транспорт. Комплексы перегрузочные и терминалы пассажирские речных портов. Требования безопасности. Общие положения», и др.

В соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2) (утв. Приказом Росстандарта от 31.01.2014 N 14-ст) (ред. от 12.05.2016) определен раздел Н «Транспортировка и хранение»; класс 52 «Складское хозяйство и вспомогательная транспортная деятельность»; подкласс 52.2 «Деятельность транспортная вспомогательная», который включает в себя вспомогательную деятельность, связанную с перевозкой пассажиров и грузов, такую как управление объектами транспортной инфраструктуры или деятельность, связанную с погрузочно-разгрузочными работами непосредственно до или после перевозки или между сегментами перевозочного процесса; группа 52.24 – транспортная обработка грузов; подгруппы: 52.24.1 – транспортная обработка контейнеров, 52.24.2 – транспортная обработка прочих грузов.

Группировка 52.24 включает в себя:

- погрузку и разгрузку грузов и багажа пассажиров независимо от вида транспорта, используемого для перевозки;

- погрузку-выгрузку опасных грузов на железнодорожном транспорте;

- стивидорную деятельность;

- загрузку и разгрузку грузовых железнодорожных вагонов.

Согласно п. 1.1 предмета договора <…> Исполнитель (ДО ОАО «КСК» «Пристань Сеймчан») обязуется по письменному поручению Заказчика <…>  оказать ему следующие услуги:

пп. 1.1.1 Разгрузка контейнеров, иного груза (далее «груз») из автомашин Заказчика на территории ДО «Пристань Сеймчан», перетаривание (если контейнер возвратный), хранение до момента прибытия судна;

пп. 1.1.2 Погрузка на судно, автомобиль, оформление документов.

Согласно п. 2.1 вышеуказанного договора Исполнитель (ДО ОАО «КСК» «Пристань Сеймчан») принимает груз  на «Пристани Сеймчан» с. Колымское по доверенности  на сдачу груза, выгружает, хранит и производит погрузку на речные суда, либо на автомобиль с оформлением транспортных документов.

Согласно п. 1.1 предмета договора <…> на оказание услуг по погрузо-разгрузочным работам, экспедированию, переработке и хранению груза, Оператор (ДО ОАО «КСК» «Пристань Сеймчан») обязуется по письменному поручению Заказчика <…>  оказать ему следующие услуги:

пп. 1.1.4 Разгрузка груза из автомашин на территории ДО «Пристань Сеймчан», перетаривание (если контейнер возвратный), хранение до момента прибытия судна,

пп. 1.1.5Погрузка на судно, автомобиль, оформление документов.

Согласно разделу 2 договора <…> пунктом 2.2 установлено, что Исполнитель (ДО ОАО «КСК» «Пристань Сеймчан») принимает груз в г. Магадане, перевозит по маршруту г. Магадан-село Колымское, выгружает, хранит и производит погрузку на речные суда с оформлением транспортных документов. Так же в данном договоре разделом 4 определены права и обязанности сторон, в частности согласно пункту 4.1.3 Исполнитель (ДО ОАО «КСК» «Пристань Сеймчан») обязан  осуществлять погрузо-разгрузочные работы с соблюдением техники безопасности и мер, необходимых для сохранности груза.

Согласно ст. 3  «Кодекс внутреннего водного транспорта Российской Федерации» от 07.03.2001 № 24-ФЗ  (далее по тексту - Кодекс) под речным портом понимается комплекс сооружений, расположенных на земельном участке и акватории внутренних водных путей, обустроенных и оборудованных в целях обслуживания пассажиров и судов, погрузки, выгрузки, приема, хранения и выдачи грузов, взаимодействия с другими видами транспорта. Порт (причал), в котором хотя бы одно из юридических лиц или один из индивидуальных предпринимателей осуществляет в силу закона или на основании лицензии деятельность, связанную с перевозками внутренним водным транспортом, по обращению любого физического или юридического лица, является портом или причалом общего пользования.

Согласно приказу ДО ОАО «КСК» «Пристань Сеймчан» от 12.01.2015  № 02 «Об установлении тарифов на погрузочно-разгрузочные работы и связанные с ними услуги» приложением к данному приказу установлены тарифы ДО «Пристань Сеймчан» на 2015 год.

Согласно приказу ДО ОАО «КСК» «Пристань Сеймчан» от 12.01.2016  № 04 «Об установлении тарифов на погрузочно-разгрузочные работы и связанные с ними услуги»» приложением к данному приказу установлены тарифы ДО «Пристань Сеймчан» на 2016 год.

Согласно счетам-фактурам, выставленным приобретателям услуги, основанием к оплате являлись услуги по погрузке и выгрузке.

Согласно ответам приобретателей установлено, что хозяйствующие субъекты осуществляли перевозку различных грузов: навалочных, генеральных, металлопроката, оборудования, контейнеров, строительных материалов, автомобильной и специальной техники.

Таким образом, предварительно продуктовые границы рынка определены как услуга по погрузочно-разгрузочным работам (грузов: генеральных, насыпных, навалочных, прочих, кроме наливных).

При выявлении свойств товара (услуг), определяющих выбор покупателя, анализировалось функциональное назначение товара (услуги); применение товара (услуги); качественные характеристики; технические характеристики; цена; условия реализации.

1. Функциональное назначение, в том числе цель потребления товара (услуг) и его потребительские свойства: погрузочно-разгрузочные работы оказываются в целях осуществления погрузки, выгрузки грузов для отправки или получения конечным потребителем.

Под организацией погрузочно-разгрузочных работ понимается комплекс мероприятий, которыми определяются место, состав, последовательность и продолжительность выполнения погрузочно-разгрузочных операций, род перерабатываемых грузов, способы их складирования и строповки, типы применяемых грузоподъемных и транспортных средств и способы их установки относительно друг друга и перемещаемого груза, а также состав звена рабочих, принимающих участие в погрузочно-разгрузочных работах.

Функциональное назначение погрузочно-разгрузочных работ состоит из следующих технологических процессов: погрузка, выгрузка, перетаривание (если контейнер возвратный), хранение.

Из ответов приобретателей установлено, что услуги по погрузочно-разгрузочным работам заказывались с целью: выполнения обязательств по договорам поставки грузов; получения и дальнейшей транспортировки генеральных грузов внутренним водным транспортом в период летней навигации, для обеспечения проведения ремонтных работ по подготовке объектов коммунальной инфраструктуры (жизнеобеспечения) к работе в осенне-зимний период, а так же обеспечения участка необходимыми ТМЦ для работы.

2. Применение товара (услуги): отправка/получение груза.

3. Качественные характеристики: при погрузочно-разгрузочных работах разных видов грузов, для каждого вида груза требуются разные условия погрузки/выгрузки.

Погрузочно-разгрузочные работы являются важным этапом в процессе транспортировки технических, коммерческих и частных грузов.

Погрузочно-разгрузочные работы — комплекс мер, направленных на поднятие разнообразных грузов с целью их погрузки или выгрузки. Традиционно такие работы применяются для погрузки или выгрузки грузов, вручную или при помощи специализированной техники.

Погрузо-разгрузочные работы – это услуги по погрузке грузов в суда и выгрузке грузов из судов, оказываемые в портах по договору оказания услуг (выполнения работ) и на возмездной основе.

Операции, составляющие погрузочно-разгрузочные работы, разделяются на: основные и вспомогательные. К основным операциям относятся захват груза и подача его на транспортное средство или к месту складирования. К вспомогательным операциям относятся операции, которые не входят в процесс перемещения груза: закрепление и освобождение стропующих устройств, наводка грузов или укладка их в требуемое положение, передача сигналов машинисту, подготовка транспортных средств, мест складирования, подкладок, прокладок и т. п.

Состав погрузочно-разгрузочных работ устанавливается исходя из набора работ, оказываемых продавцами на базе товарной группы - номенклатуры обрабатываемых грузов (насыпные и навалочные грузы, в т.ч. строительные грузы, уголь, прочие; генеральные грузы, в т.ч. лесные грузы в судах, металлы черные и цветные, тарно-штучные грузы;) в портах.

На территории пристань «Сеймчан» перерабатываются следующие виды грузов: насыпные и навалочные грузы, в т.ч. строительные грузы, уголь; генеральные грузы, в т.ч. лесные грузы, металлы черные и цветные, тарно-штучные грузы, контейнера, машины и оборудование; прочие.

4. Технические характеристики:

В качестве основных технических характеристик показателей услуг по погрузочно-разгрузочным работам принимаются:

- функциональное назначение причала;

- технические характеристики услуги;

-требуемое технологическое оснащение причала (наличие перегрузочного оборудования, кранов и др.).

Согласно п.1 ст. 56 Кодекса владельцы причалов портов должны обеспечить безопасные подходы для судов, безопасную стоянку судов у таких причалов, иметь склады, средства измерений массы грузов, погрузочно-разгрузочное оборудование, устройства и приспособления для посадки, высадки пассажиров и их пребывания в ожидании судна, а в необходимых случаях и железнодорожные подъездные пути для подачи вагонов в порты и уборки вагонов из портов.

Согласно ГОСТу Р 55561-2013 «Внутренний водный транспорт. Портовые гидротехнические сооружения. Требования безопасности» у речного порта (причала) должен быть паспорт причала или причального сооружения который является основным документом, определяющим его фактическое техническое состояние, уровень безопасности, допускаемый режим эксплуатации при использовании по назначению, а также технические решения по его ремонту или реконструкции (при необходимости).

Паспорт (технический паспорт) причала или причального сооружения - это документ, в котором содержатся основные характеристики сооружения и расположенных на нем крановых путей (при их наличии), план, фасад, разрез (разрезы), данные о естественных условиях, категориях эксплуатационных нагрузок, а также пополняемая часть, в которую заносятся результаты технического контроля.

Причалы или причальные сооружения могут использоваться по назначению только при строгом соблюдении режима эксплуатации, в том числе норм эксплуатационных нагрузок, указанных в их паспорте.

Паспорт причала или причального сооружения, техническое состояние которого исправное или работоспособное, подлежит продлению или обновлению, через каждые 5 лет или при изменении его технического состояния. Для причала или причального сооружения, эксплуатирующегося более 50 лет, паспорт выдается на 3 года.

Согласно п. 7.2 Паспорта причала ОАО «Колымская судоходная компания», в с. Колымское Среднеканского района Магаданской области, эксплуатируемого ДО «Пристань Сеймчан» <…> , согласованного ФГБОУ ВО «Новосибирская государственная академия водного транспорта» и ДО ОАО «КСК» «Пристань Сеймчан», режим эксплуатации сооружения характеризуется следующими основными признаками:

1. Выполняются грузовые операции с применением портального крана грузоподъемностью до 32 тн при обслуживании судов с параметрами, не превышающими параметры расчетного судна.

2. Швартовка судов осуществляется к имеющимся на причале швартовым устройствам, в соответствии с действующими правилами.

3. Значения нагрузок на территории причала не превышают значений, установленных Паспортом 2008 года.

5. Цены: Согласно п. 1 ст. 6 Кодекса перевозки грузов, пассажиров и их багажа, буксировка судов и плавучих объектов, погрузка и выгрузка грузов, оказание услуг в речных портах, услуг по использованию инфраструктуры внутренних водных путей и других услуг внутреннего водного транспорта осуществляются на платной основе в соответствии с гражданским законодательством с учетом особенностей, предусмотренных п. 2 настоящей статьи.

Согласно п.4 ст. 6 Кодекса сборы (тарифы) с судов за услуги в речном порту, оказываемые субъектами естественных монополий, перечень таких сборов (тарифов) устанавливается в соответствии с законодательством о естественных монополиях.

Постановлением Правительства РФ от 23.04.2008 № 293 «О государственном регулировании цен (тарифов, сборов) на услуги субъектов естественных монополий в транспортных терминалах, портах, аэропортах и услуги по использованию инфраструктуры внутренних водных путей» утвержден перечень услуг субъектов естественных монополий в речных портах, цены (тарифы, сборы) на которые регулируются государством.

6.Условия реализации: оказание услуг на договорной основе.

Выявление товаров, потенциально являющихся взаимозаменяемыми для данного товара, осуществлялось путем анализа сопоставимых по существенным свойствам товаров (услуг), входящих вместе с рассматриваемым товаром в одну классификационную группу общероссийского классификатора видов экономической деятельности ОК 029-2014.

ОК 029-2014 предусматривает следующие виды деятельности: класс 52 «Складское хозяйство и вспомогательная транспортная деятельность»;  подкласс 52.2 «Деятельность транспортная вспомогательная», который включает в себя вспомогательную деятельность, связанную с перевозкой пассажиров и грузов, такую как управление объектами транспортной инфраструктуры или деятельность, связанную с погрузочно-разгрузочными работами непосредственно до или после перевозки или между сегментами перевозочного процесса; группа 52.24 – транспортная обработка грузов; подгруппы: 52.24.1 – транспортная обработка контейнеров, 52.24.2 – транспортная обработка прочих грузов.

Группировка 52.24 включает в себя:

- погрузку и разгрузку грузов и багажа пассажиров независимо от вида транспорта, используемого для перевозки;

- погрузку-выгрузку опасных грузов на железнодорожном транспорте;

- стивидорную деятельность;

- загрузку и разгрузку грузовых железнодорожных вагонов.

В данной группировке выявленные подгруппы имеют одно и то же функциональное назначение для разного вида груза, что по определению является одним и тем же. При этом иная деятельность, входящая в данную группировку, отсутствует.

Определение взаимозаменяемых товаров основано на фактической замене товаров (услуг) приобретателем или готовности приобретателя заменить товар (услугу) другим при потреблении (в том числе при потреблении в производственных целях), учитывая их функциональное назначение, применение, качественные и технические характеристики, цену и другие параметры.

Определение продуктовых границ товарного рынка основано на выборочном опросе мнений покупателей о взаимозаменяемости товаров (услуг), составляющих одну товарную группу.

ДО ОАО «КСК» «Пристань Сеймчан», на запрос Магаданского УФАС России от 31.08.2016 № 01-10/1983, представило перечень контрагентов, которым оказывались услуги по погрузочно-разгрузочным работам в период 2015-8 месяцев 2016гг., согласно списку  теруправление  опросило 11 хозяйствующих субъектов из разных регионов по ДФО. Сама услуга по погрузке – выгрузке не может быть заменена какой-либо другой услугой в силу технических характеристик. Можно изменить способ доставки грузов, правда, при этом потребители данных услуг указывают на стоимость перевозки, которая вырастет в разы. Исполнение услуг по погрузочно-разгрузочным работам с/на судно выполняется силами грузоподъемных механизмов, соответствующих правилам технической эксплуатации, и обученного персонала. На основании вышеизложенного, теруправление пришло к мнению об отсутствии сплошного опроса всех контрагентов являвшихся потребителями услуг по погрузочно-разгрузочным работам.

Группа покупателей выделена по месту приобретения товара (услуги).

При выявлении взаимозаменяемых товаров использован метод «тест гипотетического монополиста», для этого приобретатели отвечали на вопрос: «Какими услугами и в каком объеме Вы предпочтете заменить услугу по погрузо-разгрузочным работам, если цены на указанную услугу долговременно (дольше одного года) повысятся на 5-10 процентов, а цены на остальные услуги останутся неизменными». На основании ответов приобретателей и особенностей функционального назначения услуги, установлено, что услуга по погрузочно-разгрузочным работам не может быть заменена в процессе потребления другой услугой.

На основании вышеизложенного, продуктовые границы исследуемого рынка определены как услуга по погрузочно-разгрузочным работам (грузов: генеральных, насыпных, навалочных, прочих, кроме наливных).

Предварительное определение географических границ товарного рынка проведено на основе информации о регионе, в котором действует хозяйствующий субъект, являющийся объектом антимонопольного контроля, и о регионе, в котором выявлены признаки нарушения антимонопольного законодательства.

Магаданская область расположена на Крайнем Северо-Востоке Российской Федерации. Административным центром является город Магадан.

Для области характерен суровый климат, значительная удаленность территории от центральных районов страны. Три четверти территории занимают тундра и лесотундра. Транспортные связи с другими регионами осуществляются автомобильным, морским и воздушным транспортом.

Через речной порт (пристань «Сеймчан») осуществляется перевозка грузов для потребителей Магаданской области, Чукотского автономного округа, Республики Саха(Якутия), поступающих так же и из других регионов страны.

Местом нахождения ДО ОАО «КСК» «Пристань Сеймчан» является с. Колымское, ул. Набережная, д. 14, Среднеканский район, Магаданская область.

ОАО «КСК» «Пристань Сеймчан», является объектом антимонопольного контроля. Согласно Уставу, утвержденному общим собранием акционеров АООТ «Колымская судоходная компания» 18.05.1996г., Общество осуществляет хозяйственную деятельность, с целью извлечения прибыли. Одним из видов основной деятельности ДО ОАО «КСК» «Пристань Сеймчан» являются:

– организация погрузо-разгрузочных работ, перевозки грузов, техническое обслуживание и ремонт автомобилей;

Признаки нарушения антимонопольного законодательства выявлены в пределах предоставленных территориальному органу полномочий на территории Магаданской области.

Предварительно географические границы товарного рынка определены территорией речного порта (причала) расположенного в с. Колымское Среднеканского городского округа Магаданской области.

При выявлении условий обращения товара, ограничивающих экономические, технические или иные возможности приобретения товара приобретателем (приобретателями), учтено следующее:

– установившиеся связи между исполнителем и потребителем;

– возможность перемещения услуги к потребителю или потребителя к услуге;

– территориальное расположение исполнителя услуг.

Порт - участки сухопутной территории и акватории внутренних водных путей, обустроенные и оборудованные в целях обслуживания пассажиров и судов, погрузки, выгрузки, приема, хранения и выдачи грузов, взаимодействия со смежными видами транспорта («ПОТ РО -000301-99 Правила по охране труда при выполнении перегрузочных работ в речных портах» утв. Минтрансом России 30.12.1999).

Кодексом о внутреннем водном транспорте определены основные понятия:

Территорию порта составляют земельные участки, предоставленные для размещения порта в соответствии с земельным законодательством.

Акваторию порта составляет водное пространство внутренних водных путей, выделяемое в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно с п.1 ст. 53 Кодекса портовые гидротехнические сооружения, перегрузочные комплексы, причалы, служебные здания и иное расположенное в порту имущество могут находиться в любой собственности.

Средства навигационного оборудования и другие объекты навигационно-гидрографического обеспечения, объекты и сооружения, входящие в системы управления движением судов, оборудование технологической связи речного транспорта, объекты и средства автоматической информационной системы, единой службы контроля судоходства и управления судоходством могут находиться только в федеральной собственности.

Согласно предмету договора <…> аренды земельного участка, Комитет по управлению муниципальным имуществом администрации Среднеканского района (Арендодатель) предоставляет, а ОАО «Колымская судоходная компания» (Арендатор) принимает в пользование на условиях аренды земельный участок <…>(далее - Участок), для производственной территории, в границах, указанных в кадастровой карте (плане) Участка, прилагаемой к настоящему договору, площадью <…>.

Согласно п.2.1 вышеуказанного договора срок аренды установлен с <…>.

<…>.

<…>.

Определение географических границ товарного рынка осуществлено следующими методами: методом «теста гипотетического монополиста»; методом установления фактических районов продаж (местоположение приобретателей), хозяйствующих субъектов (продавцов), осуществляющих продажи на рассматриваемом товарном рынке (в предварительно определенных географических границах).

Исходя из представленной информации, географическое расположение района продаж (местоположение приобретателей), хозяйствующего субъекта (продавца), осуществляющего продажи на рассматриваемом товарном рынке, установлено границами территории речного порта пристань «Сеймчан» расположенного в с. Колымское Среднеканского городского округа Магаданской области.

В результате проведения «теста гипотетического монополиста» выяснялось мнение приобретателей услуги о географических границах товарного рынка. Для этого приобретатели отвечали на вопрос: «У каких организаций – исполнителей, расположенных  за  пределами речного порта «Пристань Сеймчан» и в каком примерно количестве (объеме) Вы предпочтете заказывать услуги по погрузо-разгрузочным работам с/на судно, если цены на указанные услуги в пределах порта «Пристань Сеймчан» долговременно (дольше 1 года) повысятся на 5-10 процентов, а цены за пределами таких границ останутся прежними (укажите наименование организации – исполнителя при наличии таковой). Из ответов приобретателей определено, что гипотетическое увеличение цены на услугу, оказываемую в пределах порта «Пристань Сеймчан», где приобретатель заказывает данную услугу, не ведет к тому, что приобретатели будут приобретать рассматриваемую услугу на других территориях (у продавцов, расположенных на других территориях).

В соответствии с п.4.7. раздела IV Порядка проведения анализа в сфере услуг субъектов естественных монополий географические границы товарных рынков определяются с учетом особенностей, предусмотренных законодательством Российской Федерации, предоставления этих услуг на соответствующих товарных рынках, в том числе на основании организационного критерия (территория деятельности хозяйствующего субъекта, территория деятельности филиала хозяйствующего субъекта).

На основании вышеуказанного анализа географические границы рынка услуги по погрузочно-разгрузочным работам (грузов: генеральных, насыпных, навалочных, прочих, кроме наливных) определены территорией речного порта (причала), расположенного в с. Колымское Среднеканского городского округа Магаданской области.

Согласно п. 12.5 Порядка проведения анализа без проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта – субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

Вывод о наличии доминирующего положения ДО ОАО «КСК» «Пристань Сеймчан» сделан исходя из следующего.

В силу положений п.1 ст. 4 Закона о естественных монополиях услуги в транспортных терминалах, портах, аэропортах отнесены к сфере деятельности естественных монополий. Согласно ст. 3 Закона о естественных монополиях ДО ОАО «КСК» «Пристань Сеймчан» является субъектом естественных монополий.

Решением Правления МАП России от 27.06.2001 № 27/11-1-р ДО ОАО «КСК» «Пристань Сеймчан» внесено в Реестр субъектов естественных монополий на транспорте, в раздел 3 – услуги в портах и (или) транспортных терминалах, услуги по использованию инфраструктуры внутренних водных путей.

Постановлением Правительства РФ от 23.04.2008 № 293 «О государственном регулировании цен (тарифов, сборов) на услуги субъектов естественных монополий в транспортных терминалах, портах, аэропортах и услуги по использованию инфраструктуры внутренних водных путей» утвержден перечень услуг субъектов естественных монополий в речных портах, цены (тарифы, сборы) на которые регулируются государством. В названный перечень включены, в том числе услуги по погрузке и выгрузке грузов.

В соответствии с ч. 5 ст. 5 Закона о защите конкуренции доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта – субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящимся в состоянии естественной монополии.

На основании  вышеизложенного  Комиссией  сделан вывод, что по итогам навигационных  периодов с 25.05.02015 по 10.09.2015 и с 25.05.2016 по 10.09.2016 на товарном  рынке  услуг  по  погрузочно-разгрузочным работам (грузов: генеральных, насыпных, навалочных, прочих, кроме наливных),  в географических границах речного порта (причала),  расположенного в с. Колымское Среднеканского городского  округа  Магаданской  области,  ДО  «Пристань Сеймчан» занимает доминирующее положение.

Также  проведен  анализ и оценка состояния конкуренции на рынке услуг  по хранению грузов (генеральных, насыпных, навалочных, прочих, кроме наливных), в географических границах территории  речного порта, расположенного в с. Колымское  Среднеканского  городского округа Магаданской области по итогам 2015- 8 месяцев 2016гг.,  по  результатам  которых  составлен  аналитический отчет  от 22.12.2016.

В силу положений ч. 1 ст. 4 Федерального закона от 17.08.1995                             № 147-ФЗ «О естественных монополиях» (далее – Закон о естественных монополиях) услуги в транспортных терминалах, портах, аэропортах отнесены к сфере деятельности естественных монополий. Согласно ст. 3 Закона о естественных монополиях ДО ОАО «КСК» «Пристань Сеймчан» является субъектом естественных монополий.

Решением Правления МАП России от 27.06.2001 № 27/11-1-р ДО ОАО «КСК» «Пристань Сеймчан» внесено в Реестр субъектов естественных монополий на транспорте, в раздел 3 – услуги в портах и (или) транспортных терминалах, услуги по использованию инфраструктуры внутренних водных путей.

Согласно п. 1.3 Порядка проведения анализа, по делам, возбужденным по признакам нарушения ст. 10 Закона о защите конкуренции субъектом естественной монополии на рынке, функционирующем в условиях естественной монополии, анализ состояния конкуренции на товарном рынке должен включать следующие этапы:

а) определение временного интервала исследования товарного рынка;

б) определение продуктовых границ товарного рынка, которое производится согласно сферам деятельности субъектов естественных монополий, указанных в п. 1 ст. 4 Закона о естественных монополиях;

в) определение географических границ товарного рынка.

В соответствии с пунктом 1.5 Порядка проведения анализа при анализе состояния конкуренции на исследуемом товарном рынке в качестве исходной информации использованы сведения, полученные от Комитета по управлению муниципальным имуществом администрации Среднеканского городского округа, ДО ОАО «КСК» «Пристань Сеймчан», приобретателей услуг, а также данные иных источников информации.

Предметом исследования являлся товарный рынок, связанный с предоставлением услуг по хранению грузов (генеральных, насыпных, навалочных, прочих, кроме наливных) в географических границах речного порта, расположенного в с. Колымское Среднеканского городского округа Магаданской области.

Анализ рынка выполнялся в отношении услуги по хранению прибывших/отправляемых грузов (генеральных, насыпных, навалочных, прочих, кроме наливных) на территории речного порта расположенного в с. Колымское Среднеканского городского округа Магаданской области.

В соответствии с п. 2.1 Порядка проведения анализа временной интервал исследования товарного рынка определяется в зависимости от цели исследования, особенностей рассматриваемого товарного рынка.

В соответствии с п. 2.2 Порядка проведения анализа проводимый анализ носит ретроспективный характер, исследование ограничивается изучением характеристик рынка услуг по хранению груза, которые сложились до момента проведения исследования.

В соответствии с ч. 9 ст. 5 Закона о конкуренции наименьший временной интервал анализа состояния конкуренции в целях установления доминирующего положения хозяйствующего субъекта должен составлять один год или срок существования товарного рынка, если он составляет менее чем один год.

В виду того, что при рассмотрении материалов в отношении ДО ОАО «КСК» «Пристань Сеймчан» антимонопольным органом было установлено, что указанный хозяйствующий субъект в период 2015-8 месяцев 2016гг. осуществлял деятельность по хранению грузов, являющуюся регулируемой государством, по самостоятельно установленным тарифам, что содержит в себе признаки нарушения установленного порядка ценообразования, то временным интервалом исследования выбран период 2015 - 8 месяцев 2016гг., поскольку целью исследования является установление доминирующего положения хозяйствующего субъекта в тот период, когда выявлены признаки нарушения установленного порядка ценообразования.

Таким образом, временным интервалом исследования рынка услуг по хранению груза на территории речного порта является период 2015 – 8 месяцев 2016гг.

Предварительное определение продуктовых границ рынка проведено на основе нормативных актов, регулирующих соответствующую деятельность; общероссийского классификатора продукции, работ, услуг, видов экономической деятельности; договоров, заключенных ДО ОАО «КСК» «Пристань Сеймчан» на оказание услуг по погрузо-разгрузочным работам, переработке и хранению груза, счет-фактур ДО ОАО «КСК» «Пристань Сеймчан», выставленных потребителям услуги.

Нормативные акты, регулирующие соответствующую деятельность: Конституция Российской Федерации, Гражданский кодекс Российской Федерации, Кодекс внутреннего водного транспорта РФ от 07.03.2001 № 24-ФЗ, Федеральный закон от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях», Постановление Правительства РФ от 23.04.2008 № 293 «О государственном регулировании цен (тарифов, сборов) на услуги субъектов естественных монополий в транспортных терминалах, портах, аэропортах и услуги по использованию инфраструктуры внутренних водных путей», Постановление Правительства РФ от 07.03.1995 № 239 «О мерах упорядочению государственного регулирования цен (тарифов)», ГОСТ Р 55441-2013 «Внутренний водный транспорт. Эксплуатация перегрузочных комплексов и пассажирских терминалов речных портов. Общие требования безопасности»,  и др.

В соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2) (утв. Приказом Росстандарта от 31.01.2014 N 14-ст) (ред. от 12.05.2016) определен раздел Н «Транспортировка и хранение»; класс 52 «Складское хозяйство и вспомогательная транспортная деятельность»; подкласс 52.1 «Деятельность по складированию и хранению», группа 52.10 – деятельность по складированию и хранению; подгруппы: 52.10.1 – хранение и складирование замороженных или охлажденных грузов, 52.10.2 – хранение и складирование жидких или газообразных грузов; 52.10.3 – хранение и складирование зерна; 52.10.4 – хранение и складирование прочих грузов.

Группировка 52.10 включает в себя:

- деятельность инфраструктуры для хранения и складирования всех видов грузов, деятельность зернохранилищ, элеваторов, складов для генеральных грузов, складов-рефрижераторов (холодильных складов), бункеров и т.д.;

- хранение товаров в зонах свободной торговли;

- замораживание продуктов.

Согласно п. 1.1 предмета договора <…> Исполнитель (ДО ОАО «КСК» «Пристань Сеймчан») обязуется по заданию Заказчика <…>  оказать ему следующие услуги:

пп. 1.1.1 Получение контейнеров, груза в г. Магадане, экспедиция и перевозка по маршруту г. Магадан – с. Колымское.

пп. 1.1.2. Разгрузка груза из автомашин на территории ДО «Пристань Сеймчан», перетаривание (если контейнер возвратный), хранение до момента прибытия судна.

пп. 1.1.3 Погрузка на судно, автомобиль, оформление документов.

Согласно п. 2.2 раздела 2 договора <…> установлено, что Исполнитель (ДО ОАО «КСК» «Пристань Сеймчан») принимает груз в г. Магадане, перевозит по маршруту г. Магадан – с. Колымское, выгружает, хранит и производит погрузку на речные суда с оформлением транспортных документов.

Согласно п. 1.1 предмета договора <…>на оказание услуг по экспедированию, погрузо-разгрузочным работам, переработке и хранению груза, Исполнитель (ДО ОАО «КСК» «Пристань Сеймчан») обязуется по письменному поручению Заказчика <…>  оказать ему следующие услуги, в частности:

пп. 1.1.4 Разгрузка груза из автомашин на территории ДО «Пристань Сеймчан», перетаривание (если контейнер возвратный), ответственное хранение до момента прибытия судна, ответственное хранение после выгрузки с судна до момента отправки грузополучателю.

Согласно п. 2.2 раздела 2 <…> установлено, что Исполнитель (ДО ОАО «КСК» «Пристань Сеймчан») принимает груз в г. Магадане, перевозит по маршруту г. Магадан-село Колымское, выгружает, хранит и производит погрузку на речные суда с оформлением транспортных документов.

Анализ  договоров показал, что ДО ОАО «КСК» «Пристань Сеймчан» заключает  договоры на комплексное обслуживание груза, в которое включаются следующие работы: получение груза, экспедиция и перевозка по маршруту г. Магадан - с. Колымское, разгрузка  груза  из автомашин на территории ДО «Пристань Сеймчан», перетаривание (если контейнер возвратный), хранение до момента прибытия судна, погрузка на судно, оформление документов.

При определении продуктовых границ следует учитывать, что Постановлением Правительства РФ от 23.04.2008 № 293 «О государственном регулировании цен (тарифов, сборов) на услуги субъектов естественных монополий в транспортных терминалах, портах, аэропортах и услуги по использованию инфраструктуры внутренних водных путей» утвержден перечень услуг субъектов естественных монополий в речных портах, цены (тарифы, сборы) на которые регулируются государством, где помимо прочих услуг, которые подлежат государственному регулированию, пунктом 7 выделена услуга по хранению груза.

Согласно ст. 3 Кодекса под речным портом понимается комплекс сооружений, расположенных на земельном участке и акватории внутренних водных путей, обустроенных и оборудованных в целях обслуживания пассажиров и судов, погрузки, выгрузки, приема, хранения и выдачи грузов, взаимодействия с другими видами транспорта. Порт (причал), в котором хотя бы одно из юридических лиц или один из индивидуальных предпринимателей осуществляет в силу закона или на основании лицензии деятельность, связанную с перевозками внутренним водным транспортом, по обращению любого физического или юридического лица, является портом или причалом общего пользования.

Согласно приказу ДО ОАО «КСК» «Пристань Сеймчан» от 12.01.2015  № 02 «Об установлении тарифов на погрузочно-разгрузочные работы и связанные с ними услуги» приложением к данному приказу на 2015 год установлены тарифы на:

-погрузочно-разгрузочные работы;

-перетарку;

-хранение за 1 тонну;

-хранение в сутки;

-зимнее хранение за 1 тонну по 15 мая 2015 года;

-зимнее хранение в сутки по 15 мая 2015 года для контейнеров;

-аренда контейнерной площадки за 1 час;

-возврат порожнего контейнера в порт Магадан;

-автоуслуги Магадан - Колымское.

Согласно приказу ДО ОАО «КСК» «Пристань Сеймчан» от 11.01.2016 № 04 «Об установлении тарифов на погрузочно-разгрузочные работы и связанные с ними услуги» приложением к данному приказу на 2016 год установлены тарифы на:

-погрузочно-разгрузочные работы;

-перетарку;

-хранение за 1 тонну;

-хранение в сутки;

-зимнее хранение за 1 тонну по 15 мая 2016 года;

-зимнее хранение в сутки по 15 мая 2016 года для контейнеров;

-аренда контейнерной площадки за 1 час;

-возврат порожнего контейнера в порт Магадан;

-автоуслуги Магадан - Колымское.

Согласно счетам-фактурам, выставленным приобретателям услуги, основанием к оплате являлось хранение.

Согласно ответам приобретателей установлено, что хозяйствующие субъекты осуществляли хранение различных грузов: навалочных, генеральных, металлопроката, оборудования, контейнеров, строительных материалов, автомобильной и специальной техники.

Из ответов потребителей установлено, что отличия в условиях хранения в любой период (зимний или период навигации) отсутствуют.

Таким образом, предварительно продуктовые границы рынка определены как услуга по хранению грузов (генеральных, насыпных, навалочных, прочих, кроме наливных).

При выявлении свойств товара (услуг), определяющих выбор покупателя, анализировалось функциональное назначение товара (услуги); применение товара (услуги); качественные характеристики; технические характеристики; цена; условия реализации.

1. Функциональное назначение, в том числе цель потребления товара (услуг) и его потребительские свойства: хранение грузов (генеральных, насыпных, навалочных, прочих, кроме наливных) оказываются в целях сохранности груза для последующей отправки или получения конечным потребителем.

Функциональным назначением хранения груза является обеспечение сохранности грузов с момента их поступления и до момента истечения срока вывоза груза из порта.

Из ответов приобретателей установлено, что услуги по хранению груза заказывались  в связи: с доставкой груза до места назначения, с окончанием навигации на реке Колыма, с ожиданием погрузки на судно, с необходимостью своевременной доставки товарно-материальных ценностей к месту их использования, а так же с целью оперативной доставки стратегически необходимого груза для Колымской группы филиалов по реке Колыма до момента открытия Арктической навигации через пристань Зеленый мыс.

2. Применение товара (услуги): обеспечение сохранности груза.

3. Качественные характеристики: для хранения разных видов грузов, требуются разные условия хранения.

Согласно ст. 907 Гражданского кодекса РФ товарным складом признается организация, осуществляющая в качестве предпринимательской деятельности хранение товаров и оказывающая связанные с хранением услуги.

Портовые склады обеспечивают хранение грузов, защиту их от повреждений и подготовку для дальнейшего следования в тех случаях, когда погрузка грузов на внутренний водный транспорт не смогла быть произведена по различным причинам: сезонность грузов, перерывы в навигации, необходимость в накоплении, комплектации, и т. п.

Склады классифицируют по следующим признакам:

по назначению и видам грузов: общего назначения, специализированные (для грузов с хранением при положительных температурах, для скоропортящихся грузов, для взрывоопасных и легковоспламеняющихся грузов и др.), вспомогательного назначения (материально-технического и продовольственного снабжения, производственных подразделений порта и т.д.);

по продолжительности хранения: базовые для длительного хранения или накопления грузов, транзитные для краткосрочного хранения и т. д.;

по направлению перевозок: для экспортных, импортных, каботажных, транзитных грузов;

по расположению на территории: прикордонные, тыловые.

Основная характеристика груза, влияющая на условия и способ его хранения, кроме физико-химических свойств, это объём, масса, восприимчивость к окружающей среде, степень опасности, габаритные размеры и тип упаковки. Исходя из этих данных, и должно проходить хранение грузов, то есть, определен способ хранения, а также вариант технологической обработки.

На территории речного порта пристань «Сеймчан» перерабатываются и хранятся следующие виды грузов: насыпные и навалочные грузы, генеральные грузы, в т.ч. лесные грузы, металлы черные и цветные, тарно-штучные грузы, контейнера, машины и оборудование; прочие.

Из ответов потребителей установлено, что при выборе исполнителя услуги по хранению груза повлияло: наличие специализированной техники для выполнения целого ряда комплексных работ; охраняемая территория, представленная под хранение груза; наличие мест для хранения груза, обеспечение сохранности груза, а так же географическое местоположение и отсутствие альтернативы.

4. Технические характеристики:

В качестве основных технических характеристик показателей услуг по хранению грузов принимаются:

- наличие складских помещений, складов;

- охраняемая территория и др.

Согласно п.1 ст. 56 Кодекса владельцы причалов портов должны обеспечить безопасные подходы для судов, безопасную стоянку судов у таких причалов, иметь склады, средства измерений массы грузов, погрузочно-разгрузочное оборудование, устройства и приспособления для посадки, высадки пассажиров и их пребывания в ожидании судна, а в необходимых случаях и железнодорожные подъездные пути для подачи вагонов в порты и уборки вагонов из портов.

Согласно ГОСТу Р 55441-2013 «Внутренний водный транспорт. Эксплуатация перегрузочных комплексов и пассажирских терминалов речных портов. Общие требования безопасности» склад - это здание, помещение, навес или спланированная открытая площадка, предназначенная для хранения грузов, материалов.

Грузовой склад – склад, предназначенный для хранения грузов.

Склад закрытый – здание, имеющее крышу или шатер, или помещение в таком здании.

Склад открытый – площадка с покрытием, подъездами, освещением, используемая для хранения грузов, не имеющих закрытого или защищенного от атмосферных осадков и солнечных лучей хранения.

Склады должны соответствовать национальным стандартам и сводам правил, содержащим требования к складам общего назначения и специализированным складам для различных видов груза в условиях речных портов (п. 6.4.8. ГОСТа Р 55441-2013 «Внутренний водный транспорт. Эксплуатация перегрузочных комплексов и пассажирских терминалов речных портов. Общие требования безопасности»).

На складе должен иметься перечень грузов, хранение которых допускается на складе (п. 6.4.15. ГОСТа Р 55441-2013 «Внутренний водный транспорт. Эксплуатация перегрузочных комплексов и пассажирских терминалов речных портов. Общие требования безопасности»).

Размещение грузов в складах следует осуществлять в соответствии с требованиями национальных стандартов к хранению различных видов груза и материалов в условиях речных портов (п. 6.4.18. ГОСТа Р 55441-2013 «Внутренний водный транспорт. Эксплуатация перегрузочных комплексов и пассажирских терминалов речных портов. Общие требования безопасности»).

5. Цены: ДО ОАО «КСК» «Пристань Сеймчан», согласно приказам (от 12.01.2015 №02, от 12.01.2016 № 04), самостоятельно установлены тарифы на услугу по хранению грузов (хранение за 1 тонну; хранение в сутки; зимнее хранение за 1 тонну по 15 мая 2015 года, по 15мая 2016года;  зимнее хранение в сутки по 15 мая 2015 года, по 15мая 2016года  для контейнеров).

В соответствии с п. 1 ст. 4 Закона о естественных монополиях деятельность субъектов естественных монополий регулируется, в том числе в сфере оказания услуг в транспортных терминалах, портах и аэропортах.

Постановлением Правительства РФ от 23.04.2008 № 293 «О государственном регулировании цен (тарифов, сборов) на услуги субъектов естественных монополий в транспортных терминалах, портах, аэропортах и услуги по использованию инфраструктуры внутренних водных путей» утвержден перечень услуг субъектов естественных монополий в речных  портах, цены (тарифы, сборы) на которые регулируются государством, в него входят:

1. Обеспечение безопасности плавания и порядка в порту

2. Предоставление судам рейдов, якорных стоянок, защитных сооружений и причалов порта

3. Обеспечение лоцманской проводки судов (внутрипортовая проводка)

4. Комплексное обслуживание флота

5. Услуги буксиров

6. Погрузка и выгрузка грузов

7. Хранение грузов

8. Обслуживание пассажиров

6.Условия реализации: оказание услуг на договорной основе.

Выявление товаров, потенциально являющихся взаимозаменяемыми для данного товара, осуществлялось путем анализа сопоставимых по существенным свойствам товаров (услуг), входящих вместе с рассматриваемым товаром в одну классификационную группу общероссийского классификатора видов экономической деятельности ОК 029-2014.

ОК 029-2014 предусматривает следующие виды деятельности класс 52 «Складское хозяйство и вспомогательная транспортная деятельность»; подкласс 52.1 «Деятельность по складированию и хранению», группа 52.10 – деятельность по складированию и хранению; подгруппы: 52.10.1 – хранение и складирование замороженных или охлажденных грузов, 52.10.2 – хранение и складирование жидких или газообразных грузов; 52.10.3 – хранение и складирование зерна; 52.10.4 – хранение и складирование прочих грузов.

Группировка 52.10 включает в себя:

- деятельность инфраструктуры для хранения и складирования всех видов грузов, деятельность зернохранилищ, элеваторов, складов для генеральных грузов, складов-рефрижераторов (холодильных складов), бункеров и т.д.;

- хранение товаров в зонах свободной торговли;

- замораживание продуктов.

В данной группировке выявленные подгруппы имеют одно и то же функциональное назначение для разного вида груза, что по определению является одним и тем же. При этом иная деятельность, входящая в данную группировку, отсутствует.

Определение взаимозаменяемых товаров основано на фактической замене товаров (услуг) приобретателем или готовности приобретателя заменить товар (услугу) другим при потреблении (в том числе при потреблении в производственных целях), учитывая их функциональное назначение, применение, качественные и технические характеристики, цену и другие параметры.

Определение продуктовых границ товарного рынка основано на выборочном опросе мнений покупателей о взаимозаменяемости товаров (услуг), составляющих одну товарную группу.

ДО ОАО «КСК» «Пристань Сеймчан», на запрос Магаданского УФАС России от 06.10.2016 № 01-10/2208, представило перечень контрагентов, которым оказывалась услуга по хранению груза в период 2015-8 месяцев 2016гг., согласно списку теруправление опросило 20 хозяйствующих субъектов из разных регионов. Сама услуга по хранению груза не может быть заменена какой-либо другой услугой в силу отсутствия товара-заменителя. Функциональное назначение данной услуги является сохранность товара, груза, товарно-материальных ценностей. На основании вышеизложенного, теруправление пришло к мнению об отсутствии необходимости проведения сплошного опроса всех контрагентов являвшихся потребителями услуги по хранению груза.

Группа покупателей выделена по месту приобретения товара (услуги).

При выявлении взаимозаменяемых товаров использован метод «тест гипотетического монополиста», для этого приобретатели отвечали на вопрос: «Какими услугами и в каком объеме Вы предпочтете заменить услугу по хранению груза, если цены на указанную услугу долговременно (дольше одного года) повысятся на 5-10 процентов, а цены на остальные услуги останутся неизменными». На основании ответов приобретателей и особенностей функционального назначения услуги, установлено, что услуга по хранению груза не может быть заменена в процессе потребления другой услугой.

На основании вышеизложенного, продуктовые границы исследуемого рынка определены как услуга по хранению грузов (генеральных, насыпных, навалочных, прочих, кроме наливных).

Предварительное определение географических границ товарного рынка

проведено на основе информации о регионе, в котором действует хозяйствующий субъект, являющийся объектом антимонопольного контроля, и о регионе, в котором выявлены признаки нарушения антимонопольного законодательства.

Магаданская область расположена на Крайнем Северо-Востоке Российской Федерации. Административным центром является город Магадан.

Для области характерен суровый климат, значительная удаленность территории от центральных районов страны. Три четверти территории занимают тундра и лесотундра. Транспортные связи с другими регионами осуществляются автомобильным, морским и воздушным транспортом.

Через речной порт (пристань «Сеймчан») осуществляется перевозка грузов для потребителей Магаданской области, Чукотского автономного округа, Республики Саха(Якутия), поступающих так же и из других регионов страны.

Местом нахождения ДО ОАО «КСК» «Пристань Сеймчан» является с. Колымское, ул. Набережная, д. 14, Среднеканский район, Магаданская область.

ОАО «КСК» «Пристань Сеймчан», является объектом антимонопольного контроля. Согласно Уставу, утвержденному общим собранием акционеров АООТ «Колымская судоходная компания» 18.05.1996, Общество осуществляет хозяйственную деятельность, с целью извлечения прибыли. Основными видами деятельности ДО ОАО «КСК» «Пристань Сеймчан» являются: организация погрузо-разгрузочных работ, перевозки грузов, техническое обслуживание и ремонт автомобилей, производство товаров народного потребления, транспортные услуги, торговая деятельность, посредническая деятельность, другие виды деятельности не запрещенные действующим законодательством.

Признаки нарушения антимонопольного законодательства выявлены в пределах предоставленных территориальному органу полномочий на территории Магаданской области.

Предварительно географические границы товарного рынка определены территорией речного порта расположенного в с. Колымское Среднеканского городского округа Магаданской области.

При выявлении условий обращения товара, ограничивающих экономические, технические или иные возможности приобретения товара приобретателем (приобретателями), учтено следующее:

– установившиеся связи между исполнителем и потребителем;

– о возможности перемещения услуги к потребителю или потребителя к услуге;

– территориальное расположение исполнителя услуг.

Порт - участки сухопутной территории и акватории внутренних водных путей, обустроенные и оборудованные в целях обслуживания пассажиров и судов, погрузки, выгрузки, приема, хранения и выдачи грузов, взаимодействия со смежными видами транспорта («ПОТ РО -000301-99 Правила по охране труда при выполнении перегрузочных работ в речных портах» утв. Минтрансом России 30.12.1999).

Согласно Кодексу о внутреннем водном транспорте территорию порта составляют земельные участки, предоставленные для размещения порта в соответствии с земельным законодательством.

Согласно предмету договора <…> аренды земельного участка, Комитет по управлению муниципальным имуществом администрации Среднеканского района (Арендодатель) предоставляет, а ОАО «Колымская судоходная компания» (Арендатор) принимает в пользование на условиях аренды земельный участок<…>, для производственной территории, в границах, указанных в кадастровой карте (плане) Участка, прилагаемой к настоящему договору, <…>.

Согласно п.2.1 вышеуказанного договора срок аренды установлен с <…>.

<…>.

<…>.

Определение географических границ товарного рынка осуществлено следующими методами: методом «теста гипотетического монополиста»; методом установления фактических районов продаж (местоположение приобретателей), хозяйствующих субъектов (продавцов), осуществляющих продажи на рассматриваемом товарном рынке (в предварительно определенных географических границах).

Исходя из представленной информации, географическое расположение района продаж (местоположение приобретателей), хозяйствующего субъекта (продавца), осуществляющего продажи на рассматриваемом товарном рынке, установлено границами территории речного порта расположенного в с. Колымское Среднеканского городского округа Магаданской области.

В результате проведения «теста гипотетического монополиста» выяснялось мнение приобретателей услуги о географических границах товарного рынка. Для этого приобретатели отвечали на вопросы:

«У каких организаций – исполнителей, расположенных  за пределами речного порта, расположенного в с. Колымское Среднеканского городского округа Магаданской области и в каком примерно количестве (объеме) Вы предпочтете заказывать услугу по хранению груза, если цена на указанную услугу в пределах речного порта долговременно (дольше 1 года) повысится на 5-10 процентов, а цена за пределами таких границ останется прежней (укажите наименование организации – исполнителя при наличии таковой). Из ответов приобретателей определено, что гипотетическое увеличение цены на услугу, оказываемую в пределах речного порта, расположенного в с. Колымское Среднеканского городского округа Магаданской области, где приобретатель заказывает данную услугу, не ведет к тому, что приобретатели будут приобретать рассматриваемую услугу на других территориях (у продавцов, расположенных на других территориях).

У каких организаций – исполнителей,  расположенных в пределах речного порта,  расположенного в с. Колымское Среднеканского городского округа Магаданской  области  и в каком примерно количестве (объеме) Вы предпочтете заказывать услугу по хранению груза,  если  цена  у Вашей организации-исполнителя на данную услугу долговременно (дольше 1 года) повысится на 5-10 процентов, а цены у других организаций останутся прежними (укажите наименование организации – исполнителя). Из ответов приобретателей установлено, что в пределах речного порта,  расположенного в с. Колымское Среднеканского  городского округа Магаданской области другие организации-исполнители отсутствуют.

В соответствии с п.4.7. раздела  IV Порядка проведения анализа в сфере услуг субъектов естественных монополий географические границы товарных рынков определяются с учетом  особенностей, предусмотренных законодательством Российской Федерации, предоставления этих услуг на соответствующих товарных рынках,  в том  числе  на основании  организационного критерия (территория  деятельности хозяйствующего субъекта, территория деятельности филиала хозяйствующего субъекта).

На основании  вышеуказанного анализа географические границы рынка услуги по хранению грузов (генеральных, насыпных, навалочных, прочих, кроме наливных)  определены  территорией  речного порта, расположенного в с. Колымское Среднеканского городского округа Магаданской области.

Согласно п. 12.5 Порядка проведения анализа без проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта – субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

Вывод о наличии доминирующего положения ДО ОАО «КСК» «Пристань Сеймчан» сделан исходя из следующего.

В силу положений п.1 ст. 4 Закона о естественных монополиях услуги в транспортных терминалах, портах, аэропортах отнесены к сфере деятельности естественных монополий. Согласно ст. 3 Закона о естественных монополиях ДО ОАО «КСК» «Пристань Сеймчан» является субъектом естественных монополий.

Решением Правления МАП России от 27.06.2001 № 27/11-1-р ДО ОАО «КСК» «Пристань Сеймчан» внесено в Реестр субъектов естественных монополий на транспорте, в раздел 3 – услуги в портах и (или) транспортных терминалах, услуги по использованию инфраструктуры внутренних водных путей.

Постановлением Правительства РФ от 23.04.2008 № 293 «О государственном регулировании цен (тарифов, сборов) на услуги субъектов естественных монополий в транспортных терминалах, портах, аэропортах и услуги по использованию инфраструктуры внутренних водных путей» утвержден перечень услуг субъектов естественных монополий в речных портах, цены (тарифы, сборы) на которые регулируются государством. В названный перечень включены, в том числе услуга по хранению грузов.

В соответствии с ч. 5 ст. 5 Закона о защите конкуренции доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта – субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

На основании  вышеизложенного  Комиссия  делает  вывод, что по итогам 2015 – 8 месяцев 2016гг. на товарном  рынке  услуг  по  хранению грузов (генеральных,  насыпных,  навалочных,  прочих, кроме наливных), в географических границах речного порта, расположенного в с. Колымское Среднеканского городского округа Магаданской области,  ДО  «Пристань Сеймчан» занимает доминирующее положение.

 Статьей  6  Закона  о  естественных  монополиях   установлено,  что перечень  товаров (работ, услуг) субъектов  естественных  монополий,  цены (тарифы)  на которые  регулируются  государством,  и  порядок  государственного   регулирования  цен (тарифов)  на  эти  товары (работы, услуги),  включающий  основы   ценообразования  и  правила  государственного  регулирования, утверждаются Правительством  Российской Федерации.

Постановлением  Правительства РФ от 07.03.1995 № 239 «О мерах по упорядочению  государственного  регулирования цен (тарифов)» (в редакции от 04.09.2015) утвержден  перечень продукции производственно-технического назначения, товаров  народного  потребления и услуг, на которые государственное регулирование цен (тарифов) на внутреннем рынке РФ осуществляют Правительство РФ и федеральные органы исполнительной власти.

В вышеуказанный  перечень  включены  услуги  в  транспортных  терминалах, портах, аэропортах, оказываемые субъектами естественных монополий, включенными в перечень субъектов естественных монополий в сфере услуг в транспортных терминалах, портах, аэропортах,  государственное регулирование которых, осуществляется Федеральной антимонопольной службой.

Согласно постановлению  Правительства РФ от 23.04.2008 № 293 «О государственном регулировании  цен (тарифов, сборов)  на услуги субъектов естественных монополий  в транспортных  терминалах,  портах,  аэропортах  и услуги по использованию  инфраструктуры  внутренних водных путей»  утвержден  перечень  услуг  субъектов  естественных  монополий  в морских портах,  цены (тарифы, сборы)  на которые  регулируются государством. В названный перечень включены, в том числе услуги по погрузке  и выгрузке грузов, хранение грузов.

Таким образом, деятельность ДО «Пристань Сеймчан»  подпадает  под действие федерального законодательства о естественных монополиях и подлежит государственному регулированию.

      ДО «Пристань Сеймчан»  включено в реестр субъектов естественных монополий  на транспорте (приказ №27/11-1р от 27.06.2001г).

       Пунктом   6 Положения  «Об участии  органов исполнительной власти  субъектов  Российской  Федерации  в области  государственного регулирования  тарифов  в  осуществлении  государственного  регулирования и контроля  деятельности  субъектов  естественных  монополий  и о пределах  такого регулирования и контроля»,  утвержденного  Постановлением   Правительства РФ от 10.12.2008 № 950,  установлено,   что государственному  регулированию  органами регулирования  подлежит  деятельность  субъектов  естественных  монополий  в сфере   услуг  в  транспортных  терминалах,  портах  и   аэропортах,  включенных в  реестр субъектов  естественных монополий  и не вошедших в перечень субъектов  естественных монополий  в сфере услуг  в транспортных  терминалах,  портах и аэропортах, государственное  регулирование  которых осуществляется уполномоченным  федеральным органом исполнительной власти - ФАС России (далее - Перечень).

        Согласно Перечню  субъектов естественных монополий в речных портах, государственное регулирование  которых  осуществляет ФАС России, утвержденному приказом ФАС России от 28.01.2016 №75/16,  ДО «Пристань Сеймчан» в указанный перечень не входит.

         В соответствии с Постановлением  Правительства Магаданской области от 25.09.2014 №787-пп   уполномоченным  органом по государственному  регулированию цен (тарифов, платы, надбавок)  на продукцию, товары (работы, услуги)  и осуществлению регионального государственного  контроля  за  их применением  на  территории  Магаданской  области   является  Департамент цен и тарифов  Магаданской области (далее – «Департамент»).

       Процедура   и  сроки   рассмотрения  вопросов  по  установлению (изменению)  цен (тарифов, сборов)  или  их  предельного  уровня на услуги субъектов естественных  монополий  в  транспортных   терминалах,  портах,  аэропортах  и  услуги  по использованию  инфраструктуры  внутренних   водных  путей  органами  регулирования  субъектов РФ,  определены  приказом ФСТ России от 24.06.2009 №135-т/1 «Об утверждении  Порядка рассмотрения  вопросов  по  установлению (изменению) цен  (тарифов, сборов)  или их предельного уровня на услуги  субъектов  естественных  монополий  в  транспортных  терминалах, портах,  аэропортах  и услуги по использованию инфраструктуры  внутренних водных путей, а также перечня документов, предоставляемых для их установления (изменения)» (далее – «Порядок»).

В соответствии  с пунктом  28 Порядка,  рассмотрение   вопросов по установлению (изменению) тарифов осуществляется  органами  регулирования на основании  предложений  федеральных  органов  исполнительной власти, органов исполнительной  власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, общественных организаций потребителей, их ассоциаций и союзов, хозяйствующих субъектов.

Письмом  <…>  антимонопольным органом  у  Департамента была  запрошена  информация  об утвержденных  тарифах  на 2015-2016гг  для   ДО «Пристань Сеймчан»,  а в  случае  не утверждения  Департаментом  тарифов  для  вышеуказанного  хозяйствующего субъекта, было предложено представить  письменные  пояснения  со ссылкой на  нормативно – правовые акты.

Из письменных  пояснений  Департамента  <…> следует, государственное регулирование  на  услуги  по погрузке, выгрузке, хранению  грузов  в отношении   ДО «Пристань Сеймчан» не осуществлялось.  Департаментом  направлен  запрос  от  <…> в адрес   ДО «Пристань Сеймчан» по предоставлению  расчетных  материалов  для  установления  тарифов  на погрузочно-разгрузочные работы, а также по хранению грузов.

 Письмом <…>  антимонопольным органом  у ДО «Пристань Сеймчан» была запрошена  информация о предоставлении  перечня оказываемых  услуг в период 2014-2015гг., 8месяцев 2016года на территории пристани  Сеймчан  с установленными тарифами (с приложением копий приказов на утверждение тарифов).

Из  ответа  ДО «Пристань Сеймчан» <…>, следует, что  в период 2014-2015гг, 8 месяцев 2016года  Общество оказывало услуги по погрузке

/выгрузке груза с /на судно, ответственное хранение груза.

       Согласно  приказам «Об установлении тарифов на погрузочно-разгрузочные работы и связанные с ними услуги»  тарифы на услуги  были утверждены директором  Общества <…>.

       В  подтверждение  оказания   услуги  по самостоятельно утвержденным тарифам  ДО «Пристань Сеймчан» представило договора  на оказание услуг по погрузочно-разгрузочным работам, переработке и хранению груза  за <…> на оказание услуг  по экспедированию, по погрузочно-разгрузочным работам,  переработке  и  хранению груза. А также копии  счетов – фактур, с  актами  выполненных работ <…>.

Из   вышеизложенного   следует,  что  ДО «Пристань Сеймчан» не обращалось  в  уполномоченные  органы   государственного   регулирования  деятельности  субъектов   естественных монополий   за  утверждением  в установленном  порядке   тарифов  на  услуги по  погрузке/выгрузке груза с /на судно,  ответственное  хранение груза  и  применяло  тарифы  на услуги,  самостоятельно  установленные,  что  является нарушением  Закона о защите конкуренции.

        Пунктом  10 части 1 статьи 10 Федерального  закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»  запрещаются  действия  занимающего доминирующее положение    хозяйствующего субъекта,  результатом  которых  являются  или могут  являться  недопущение,  ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление  интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской  деятельности   либо  неопределенного  круга  потребителей,  в том  числе  действия  (бездействие) по нарушению  установленного  нормативными  правовыми  актами  порядка  ценообразования.

Решением Комиссии Магаданского УФАС России Общество было признано нарушившим антимонопольное законодательство. В сентябре текущего года Обществу были установлены тарифы на погрузку и выгрузку грузов, а также хранение. Так, например:

погрузка/выгрузка тарно-штучного груза до утверждения тарифа стоила 1004,17 руб. за 1 тн, тариф утверждён в размере 783,3 руб. за 1 тн.,

погрузка/выгрузка 40 фут. груженого контейнера стоила 6342,9 руб. за единицу, тариф утверждён в размере 4946,64 руб. за единицу;

хранение 40 фут. груженого контейнера до утверждения тарифа стоило 939,17 руб. сутки, тариф утверждён на уровне 244,75 руб. сутки

хранение 40 фут. порожнего контейнера до утверждения тарифа стоило 704,38 руб. сутки, тариф утверждён на уровне 31,32 руб. сутки.

Общество обратилось за утверждением тарифов сразу после вынесения решения Комиссии, оплатило административный штраф. Штраф 234 400 руб. юр.л. 20 000 руб. должн. Лицо. Работники Общества своевременно и в полном объёме предоставляли всю необходимую антимонопольному органу информацию по запросам.

Такие дела показывают насколько может быть эффективна работа антимонопольного ведомства, если со стороны контролируемых субъектов имеется понимание и желание устранить нарушение. В противном случае процесс может затягиваться, а в случае если речь идёт о монопольно высоких ценах, то к моменту вынесения окончательного решения (если решение проходит обжалование в суде) эффект может и вовсе нивелироваться.

Поэтому понимание и желание взаимодействовать со стороны контролируемых хозяйствующих субъектов для потребителей играет большую роль.