



ИНТЕГРАТОР  
ЭНЕРГЕТИЧЕСКОГО  
КОМПЛЕКСА

Вх. 04/102  
20.01.14  
З.Н.

ЗАО «Интегратор энергетического комплекса»  
194044, Санкт-Петербург, Выборгская наб., д. 45  
тел.: +7 812 648 65 50

ИНН 7802724307, КПП 780201001

р/с 40702810255100185339

СЕВЕРО-ЗАПАДНЫЙ БАНК ОАО «СБЕРБАНК РОССИИ» Сбербанка России ОАС

к/с 30101810500000000653, БИК 044030653

« \_\_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ от « \_\_\_\_\_ » \_\_\_\_\_

Исх. № 16/01-2014 от 16 января 2014 года

Управление Федеральной антимонопольной службы Магаданской области

Адрес: ул. Портовая, 8, г. Магадан, 685000

Пресс-служба: 8 (4132) 62-07-71

Приёмная: 8 (4132) 60-71-88; Факс: 8 (4132) 62-77-74

Электронная почта: [fo49@fas.gov.ru](mailto:fo49@fas.gov.ru)

м. Соулов В. П.  
копии: и. Долгачев И. А.

ЗАЯВИТЕЛЬ: ЗАО «Интегратор энергетического комплекса»

194044, г. Санкт-Петербург, Выборгская наб., дом 45

ОГРН 1107847292288 ИНН 7802724307 КПП 780201001

Тел./факс: (812) 648-65-50 e-mail: [EBA@teplocom-uk.ru](mailto:EBA@teplocom-uk.ru)

Омокошеть:

Волосенко В. А.  
Дзержинский  
20.01.14

Лицо, в отношении которого подана настоящая жалоба:

Муниципальное унитарное предприятие г. Магадана "Магадантеплосеть"

ИНН/КПП 4909053060/490901001

ОГРН 1024900952504

Адрес места нахождения: 685000, Магаданская, Магадан, Дзержинского, дом 9-б

Почтовый адрес: 685000, Магаданская, Магадан, Дзержинского, дом 9-б

Контактное лицо: Печальнова Светлана Александровна

Электронная почта: [law@magadanteploset.ru](mailto:law@magadanteploset.ru)

Телефон/факс: +7 (4132) 626888

Состав закупочной комиссии:

Председатель комиссии: П.В. Жоров

Секретарь комиссии: С.А. Печальнова

Члены комиссии: Е.В. Надежина, Т.А. Меньшикова, Н.В. Власова, Л.Б. Турчанинова

Номер заявки Заявителя: 1

Жалоба на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг

Уважаемый Василий Григорьевич!

19 декабря 2013 года на сайте <http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?purchaseId=792231&&purchaseMethodType=is> была опубликована информация о том, что Муниципальное унитарное предприятие г. Магадана «Магадантеплосеть» проводит запрос предложений:

Номер извещения: 31300765481

Способ размещения закупки: Запрос предложений

Наименование закупки: «Выполнение работ по установке узлов учета тепловой энергии, горячего и холодного водоснабжения в узлах управления многоквартирных жилых домов» (лоты 1,2)».

Дата публикации извещения - (по местному времени заказчика) 19.12.2013 (МСК+8)

Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика) 27.12.2013 в 09:00 (МСК+8)

Рассмотрение заявок (по местному времени заказчика) 27.12.2013 в 10:00 (МСК+8)

Место рассмотрения заявок г. Магадан, ул. Дзержинского д.9б

Подведение итогов (по местному времени заказчика) 27.12.2013 в 11:00 (МСК+8)

Место подведения итогов г. Магадан, ул. Дзержинского д.9б



« \_\_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ от « \_\_\_\_\_ » \_\_\_\_\_

**сопоставлении предложений участников запроса предложений** размещается закупочной комиссией на официальном сайте или сайте Предприятия в течение трех дней, следующих после дня подписания указанного протокола.

Указанный срок заказчик нарушил, разместив 09.01.2014 года в 16 часов 40 минут по местному времени заказчика (в 8 часов 40 минут по местному времени заявителя) Протокол № 31300765481-2 об оценке и сопоставлении предложений на право заключения договора «Выполнение работ по установке узлов учета тепловой энергии, горячего и холодного водоснабжения в узлах управления многоквартирных жилых домов», подписанный закупочной комиссией 27.12.2013 года.

Тем самым, Заказчик нарушил нормативно установленный срок размещения данного протокола на 9 (девять) полных дней.

2. **Нарушение Заказчиком требования о запрещении нарушения порядка определения победителя торгов.**

Статья 3 Закона № 223-ФЗ устанавливает следующие принципы и основные положения проведения закупок:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В соответствии с частью 1 статьи 17 Закона № 135-ФЗ при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе, нарушение порядка определения победителя торгов.

В соответствии с пунктом 4.1. Положения о закупках МУП «Магадантеплосеть» Заказчик закупки обязан **обеспечить участникам возможность реализации их прав**, предусмотренных действующим законодательством Российской Федерации и настоящим Положением.

В соответствии с подпунктом г) пункта 4.3.2. Положения о закупках МУП «Магадантеплосеть» участник любых процедур имеет право получать от заказчика закупки краткую информацию о причинах отклонения и /или проигрыша своей заявки.

На основании пункта 2.1 Приложения № 2 к Положению о закупках МУП «Магадантеплосеть» под запросом предложений понимается процедура закупки, при которой Закупочная комиссия **на основании критериев и порядка оценки, установленных в закупочной документацией запроса предложений**, определяет участника процедуры закупки, предложившего лучшие условия выполнения договора на поставку продукции, выполнение работ, услуг.

В дополнение указанного положения, а также в целях его конкретизации:

- пунктом 2.9.4. Приложения №2 к Положению о закупках МУП «Магадантеплосеть» предусмотрено, что в рамках оценки и сопоставления предложений закупочная комиссия оценивает и сопоставляет предложения и проводит их ранжирование по степени предпочтительности в соответствии с критериями и порядком оценки, установленными в документации;
- пунктом 2.9.6. Приложения №2 к Положению о закупках МУП «Магадантеплосеть» решение закупочной комиссии о результатах оценки и сопоставлении Предложений Участников оформляется протоколом об оценке и сопоставлении Предложений Участников запроса предложений, в котором приводятся:

« \_\_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ от « \_\_\_\_\_ » \_\_\_\_\_

7) сведения о решении комиссии о присвоении Предложениям Участников значений по каждому из предусмотренных критериев оценки Предложений, сведения о принятом на основании результатов оценки и сопоставления Предложений Участников запроса предложений решении о присвоении Предложениям порядковых номеров.

Вышеуказанные принципы и положения Закона № 223-ФЗ и Положения о закупках МУП «Магадантеплосеть» были нарушены Заказчиком.

В пункте 15 закупочной документации Информационной карты запроса предложений (№ извещения 31300765481, далее также – Закупочная документация) предусмотрены критерии оценки заявок и их значимость:

Критерии оценки заявок на участие в конкурсе, значимость таких критериев:	1. Цена договора – 20%. 2. Функциональные характеристики (потребительские свойства) или качественные характеристики товара - 40%. 3. Квалификация участника - 40%.
---	--

В Протоколе № 31300765481 -2 от 27 декабря 2013 года об оценке и сопоставлении предложений на право заключения договора, размещенном Заказчиком на официальном сайте 09.01.2014 года, указано:

«Выполнение работ по установке узлов учета тепловой энергии, горячего и холодного водоснабжения в узлах управления многоквартирных жилых домов» (лот 1) было рассмотрено 2 (две) заявки на участие в запросе предложений в соответствии с требованиями и условиями, установленными в закупочной документации и извещении о проведении запроса предложений: 1. ЗАО «Интегратор энергетического комплекса», 2. ООО «Магаданский Центр Энергосбережения».

По результатам проведения процедуры оценки по критериям и подсчета баллов на участие в запросе предложений: итоговый рейтинг ООО «Магаданский Центр Энергосбережения» составил 61,4; итоговый рейтинг ЗАО «Интегратор энергетического комплекса» составил 50,6. Членами закупочной комиссии принято следующее решение:

- признать победителем по лоту 1 - участника с порядковым номером 2 - ООО «Магаданский Центр Энергосбережения».

При этом в указанном выше Протоколе 31300765481 -2 от 27 декабря 2013 года об оценке и сопоставлении предложений на право заключения договора, размещенном Заказчиком на официальном сайте 09.01.2014 года, нет описательной части, содержащей раскрытие информации об условиях, предложенных участниками, нет информации, касающейся присвоения баллов участникам по каждому из заявленных в пункте 15 Закупочной документации критериев.

Таким образом, участник запроса предложений - заявитель лишен возможности получить информацию:

- об основаниях присвоения и расчета баллов по каждому из заявленных в закупочной документации критериев, которые были присвоены каждому участнику;

- об основаниях признания победителем по лоту 1 - участника с порядковым номером 2 - ООО «Магаданский Центр Энергосбережения»;

- об основаниях проигрыша предложения заявителя по лоту 1;

- о порядке определения победителя запроса предложений по лоту 1.

в соответствии с ч.1 ст. 17 Закона N 135-ФЗ при проведении торгов предусматриваются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе, нарушение порядка определения победителя торгов.

« \_\_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ от « \_\_\_\_\_ » \_\_\_\_\_

### 3. Нарушение Заказчиком запрета на ограничение доступа к участию в торгах.

В подпункте 8 пункта 19 Закупочной документации «Обязательные требования к участникам закупочной процедуры» среди требований указано: «*Выполнение участником закупочной процедуры на территории г. Магадана, Магаданской области за последние пять лет, предшествующие дате окончания срока подачи заявок на участие в запросе предложений, работ, относящихся к той же группе, подгруппе или одной из нескольких групп, подгрупп работ, на выполнение которых размещается заказ, в соответствии с номенклатурой товаров, работ, услуг для нужд заказчиков, утверждаемой федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим нормативное правовое регулирование в сфере размещения заказов, стоимость которых составляет не менее чем двадцать процентов начальной (максимальной) цены договора (цены лота), на право заключить который проводится запрос предложений. При этом учитывается стоимость всех выполненных участником закупочной процедуры (с учетом правопреемственности)*».

В соответствии с частью 2 статьи 17 Закона № 135-ФЗ при проведении торгов на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах.

Согласно части 4 статьи 17 Закона № 135-ФЗ нарушение указанных правил является основанием для признания судом соответствующих торгов (запроса предложений) и заключенных по результатам таких торгов сделок недействительными, в том числе по иску антимонопольного органа.

Кроме того, Минэкономразвития России в Письмах от 07.10.2009 N Д22-937, от 07.10.2009 N Д22-938 указал, что наличие у поставщика (исполнителя, подрядчика) опыта выполнения аналогичных работ, оказания аналогичных услуг не является гарантией своевременной и качественной поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг. Не является гарантией своевременной и качественной поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг также наличие производственной базы, помещений, складов, транспортных средств для выполнения работ, а также наличие в штате квалифицированных специалистов.

Учитывая то, что указанные требования о наличии опыта выполнения аналогичных работ не предусмотрены законодательством Российской Федерации, а также Положением о закупках МУП «Магадантеплосеть», по нашему мнению:

включение в Закупочную документацию требования к квалификации участников закупки в виде наличия у них такого опыта необоснованно и ограничивает доступ к участию в закупке;

- установление столь узкого подкритерия объективно влечет за собой нарушение принципа равноправия и отсутствия необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, ограничивая количество участников запроса предложений, объективно лишая возможности победить в конкурсе заявителя и отдавая предпочтение участнику запроса предложений, имеющему местонахождение на территории г. Магадана и Магаданской области.

Все, указанные в пунктах 1, 2, 3 настоящей жалобы действия совершены Заказчиком (лицом, в отношении которого подана настоящая жалоба) в нарушение положений Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", Федерального закона от 21.07.2005 N 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", Положения о порядке проведения закупок товаров, работ, услуг для нужд МУП города Магадана «Магадантеплосеть» (утверждено приказом № 382 от 05.08.2013), чем нарушили права и законные интересы ЗАО «Интегратор энергетического комплекса» (заявитель) как участника проведенной Заказчиком закупки в форме запроса предложений (извещение № 31300765481, лот 1).

« \_\_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ от « \_\_\_\_\_ » \_\_\_\_\_

Согласно части 10 статьи 3 Закона № 223-ФЗ участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке. Порядок рассмотрения антимонопольным органом таких жалоб установлен специальной нормой — ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ.

В соответствии со статьей 22 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ антимонопольный орган выявляет нарушения антимонопольного законодательства, принимает меры по прекращению нарушения антимонопольного законодательства и привлекает к ответственности за такие нарушения. Антимонопольный орган в пределах своих полномочий возбуждает и рассматривает дела о нарушении антимонопольного законодательства, принимает по результатам их рассмотрения решения. Если в ходе рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства антимонопольный орган выявит обстоятельства, свидетельствующие о наличии административного правонарушения, антимонопольный орган возбуждает дело об административном правонарушении в порядке, установленном законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии со ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ антимонопольный орган вправе обратиться в суд с требованием о признании торгов недействительными.

В соответствии с Порядком рассмотрения жалоб на действия (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ, услуг обжалование действий (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в антимонопольный орган допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов закупки либо в случае, если предусмотрено размещение результатов закупки на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных настоящим порядком» (п. 5 Порядка).

Протокол № 31300765481-2 об оценке и сопоставлении предложений на право заключения договора от 27 декабря 2013 года был опубликован на официальном сайте 09 января 2014 года (<http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/documents.html?purchaseId=792231&purchaseMethodType=is>).

В связи с вышеизложенным, на основании положений Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" просим Вас принять настоящую жалобу на действия заказчика, рассмотреть ее по существу и принять меры по прекращению нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации, указанные в настоящей жалобе, и привлечению к ответственности за такие нарушения.

Настоящая жалоба отправлена Заказчику по факсу, указанному на его сайте: +7 (4132) 626888.

Приложения:

- документация о закупке с сайта <http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/documents.html?purchaseId=792231&purchaseMethodType=IS>;
- протокол № 31300765481-1 вскрытия конвертов с заявками на участие в запросе предложений от 27 декабря 2013 года;
- протокол № 31300765481 -2 от 27 декабря 2013 года об оценке и сопоставлении предложений на право заключения договора.

Генеральный директор  
ЗАО «Интегратор энергетического комплекса»



Д.А. Хмелюк